



ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA DĖL 2025 METŲ ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMO

2026 m. gegužės 15 d. Nr. 4-1
Zarasai

Auditas atliktas vykdant
2025-06-19 pavedimą Nr. 7-2.

Auditą atliko:
Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja Nijolė Kalasauskienė (grupės vadovė)
Savivaldybės kontrolierė Irma Maldauskienė
Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyr. specialistė Renata Sipavičienė

Auditas pradėtas 2025 m. birželio 20 d.
Auditas baigtas 2026 m. gegužės 15 d.

Audito ataskaita pateikta: Zarasų rajono savivaldybės merui, Zarasų rajono savivaldybės tarybai,
Zarasų rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Zarasų rajono savivaldybės
administracijai

Audito ataskaita skelbiama
Interneto tinklalapyje adresu <https://www.zarasai.lt/zarasu-rajono-savivaldybes-kontroles-ir-audito-tarnyba>

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
ĮŽANGA	8
AUDITO REZULTATAI	12
1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS	12
1.1. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės infrastruktūros statinius ir kitus statinius.....	12
1.1.1. Nesutampa Savivaldybės tarybos patvirtintų ir buhalterinėje apskaitoje įregistruotų kelių (gatvių) ilgiai.....	12
1.1.2. Infrastruktūros ir kiti statiniai Administracijos buhalterinėje apskaitoje registruojami nesilaikant VSAFAS nuostatų.....	14
1.2. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie nebaigtą statybą.....	16
1.3. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės patikėjimo teise valdomą žemės sklypais nesuformuotą valstybinę žemę.....	18
1.4. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės gautinas sumas	19
2. SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS	21
2.1. Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje klaidingai nurodyti prisidėjimo prie ES finansuojamų projektų asignavimai	21
2.2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas parengtas ne pagal patvirtintą formą.....	22
3. SAVIVALDYBĖS METINĖS VEIKLOS ATASKAITOS DUOMENŲ VERTINIMAS.....	23
4. SAVIVALDYBĖS LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS.....	23
4.1. Biudžeto pajamų planas vykdomas vadovaujantis teisės aktais	23
4.2. Biudžetinėse įstaigose organizuojant darbą, nustatant ir priskaičiuojant darbo užmokestį teisės aktai ne visada taikomi tinkamai.....	23
4.3. Zarasų rajono savivaldybės mero fondas naudojamas pagal paskirtį.....	25
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	27
PRIEDAI	29

PAGRINDINIAI FAKTAI

23 VSS duomenys konsoliduoti MFAR

25 Asignavimų valdytojų duomenys konsoliduoti MBVAR



14 metų iš eilės
nustatėme reikšmingų finansinių ataskaitų
rinkinio duomenų iškraipymų

SANTRAUKA

Audito tikslas ir apimtis

Vykdydami Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹, Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymą² ir Vietos savivaldos įstatymo³ reikalavimą prižiūrėti, kaip vykdomas Savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai bei teikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo, atlikome Savivaldybės 2025 metų metinės veiklos ataskaitos finansinių duomenų, metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, biudžeto vykdymo, lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais pasirinktose srityse vertinimo finansinį ir atitikties auditą. Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS)⁴, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)⁵. Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu nustatyti dalykai. Nepriklausomos nuomonės dėl 2025 metų Savivaldybės finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei Savivaldybės metinės veiklos ataskaitos finansinių duomenų atitikimo metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenims vertinimas pateikiami audito išvadoje, o išvados (išvados ne nuomonės, bet rezultatų forma⁶) dėl Savivaldybės biudžeto pateikiamos ataskaitos 4 skyriuje (23 psl.). Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti ataskaitos 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Pagrindiniai audito rezultatai

SAIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie infrastruktūros statinius ir kitus statinius

- Savivaldybės tarybos patvirtintų ir Administracijos buhalterinėje apskaitoje įregistruotų kelių (gatvių) ilgiai nesutampa bendroje sumoje 183,1 km (1.1.1 poskyris, 12 psl.).

¹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2020-10-01 Nr. XIII-3308 redakcija, 16 str. 1 d.

² Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 2014-03-25 Nr. XII-802 redakcija, 25 str. 2 d.

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 2022-06-30 Nr. XIV-1268 redakcija, 67 str. 1 d. 2 p.

⁴ 2000–2899-ieji TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga <https://www.valstybeskontrole.lt/LT/post/15649/>.

⁵ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas>.

⁶ 4000 TAAIS INTOSAI atitikties audito standartas, 37 p., 191 p.

- Infrastruktūros statiniams priskirtinas turtas Administracijos apskaitoje įregistruotas kitų statinių grupėje ir atvirkščiai, analogiškas turtas įregistruotas tiek infrastruktūros, tiek kitų statinių grupėse, tie patys turto vienetai dalimis įregistruoti abejose turto grupėse (1.1.2 poskyris, 14 psl.).

2. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie nebaigtą statybą

- Atlikus esminį turto pagerinimą nedidinama ilgalaikio turto įsigijimo savikaina ir neskaičiuojamos nusidėvėjimo sąnaudos.

Administracijoje ataskaitinių metų pabaigoje iš nebaigtos statybos neiškelti 2025 ir ankstesniais metais rekonstruoti, kapitališkai suremontuoti ar naujai pastatyti 24 turto vienetai (1.2 poskyris, 16 psl.).

3. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės patikėjimo teise valdomą žemės sklypais nesuformuotą valstybinę žemę

- Savivaldybės patikėjimo ir nuosavybės teise valdomos žemės sklypais suformuotos žemės tikroji vertė per metus padidėjo vidutiniškai 16,6 proc., tačiau žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės tikroji vertė prieš sudarant metines ataskaitas Administracijoje netikslinta (1.3 poskyris, 18 psl.).

4. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie gautinas sumas

- Administracijos buhalterinėje apskaitoje neįregistruotos visos iš vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų butyje susidarantių atliekų tvarkymą gautinos sumos. Pagal ATRIS sistemoje sukauptus duomenis, mokėtojai 2026-01-01 dienai buvo nesumokėję 547 720 Eur vietinės rinkliavos, buhalterinėje apskaitoje įregistruota 100 926 Eur suma (1.4 poskyris, 19 psl.).

- Neatlikta iš vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų butyje susidarantių atliekų tvarkymą gautinų sumų metinė inventorizacija, neatliktas jų vertinimas abejotinų ir/ar beviltiškų skolų požiūriu (1.4 poskyris, 19 psl.).

SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

5. 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys ne visais atvejais parengtas pagal apskaitos duomenis ir laikantis rekomendacijų

- Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos II skyriuje 12 eil. nurodyti panaudoti asignavimai, skirti Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, padidinti 2 mln. 484,3 tūkst. Eur (2.1 poskyris, 21 psl.).

- Aiškinamasis raštas parengtas ne pagal Finansų ministro patvirtintą formą (2.2 poskyris, 22 psl.).

SAVIVALDYBĖS METINĖS VEIKLOS ATASKAITOS DUOMENŲ VERTINIMAS

6. 2025 metų Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis

SAVIVALDYBĖS LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS

7. Biudžeto pajamų planas vykdomas vadovaujantis teisės aktais

8. Organizuojant darbą, nustatant ir priskaičiuojant darbo užmokestį, ne visose įstaigose teisės aktai taikomi tinkamai

- Savivaldybės merui skaičiuotas per mažas darbo užmokestis ir dėl to skaičiuotas per mažas Savivaldybės tarybos narių darbo užmokestis, Savivaldybės merui ir Administracijos direktoriui skaičiuoti priedai už tarnybos Lietuvos valstybei stažą, Administracijos direktoriui nustatytas per didelis pareiginės algos koeficientas (4.2.1 poskyris, 23 psl.).

- Administracijoje nustatėme klaidų skaičiuojant vidutinį darbo užmokestį, skaičiuojant priedus už tarnybos Lietuvos valstybei stažą, skiriant priemokas, apmokant viršvalandžius (4.2.1 poskyris, 23 psl.).

- Savivaldybės švietimo biudžetinėse įstaigose ne visada tinkamai apmokamas ar kompensuojamas darbas poilsio dienomis ar viršvalandžiai (4.2.2 poskyris, 25 psl.).

9. Zarasų rajono savivaldybės mero fondas naudojamas pagal paskirtį

Ataskaitiniais metais į mero fondą gauta 27 746 Eur, atstovavimo (reprezentacinėms) reikmėms panaudota 27 687 Eur (4.3 poskyris, 25 psl.).

Rekomendacijos

Rekomendacijų, kurios buvo pateiktos audituotiems subjektams atskiruose raštuose, tačiau iki audito pabaigos nebuvo įgyvendintos, įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (27 psl.).

1. Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės vietinės reikšmės kelius ir gatves bei kitus infrastruktūros ir kitus statinius:

1.1. pakartotinai rekomenduojame buhalterinės apskaitos registruose įregistruotus visus vietinės reikšmės kelius ir gatves palyginti su Savivaldybės tarybos patvirtintu vietinės

reikšmės kelių (gatvių) sąrašu ir, esant poreikiui, patikslinti apskaitos registruose įregistruotų kelių ir gatvių duomenis atsižvelgiant į kadastrinių matavimų duomenis;

1.2. peržiūrėti buhalterinėje apskaitoje įregistruotus infrastruktūros ir kitus statinius ir įregistruoti juos atitinkamose turto grupėse pagal 12-ajame VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nurodytus požymius.

2. Siekiant turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės nebaigtos statybos apimtis bei tikrus ir teisingus duomenis apie eksploatuojamą ilgalaikį materialųjį turtą, pakartotinai rekomenduojame nebaigtoje statyboje sukauptus rekonstrukcijos, kapitalinio remonto ar statybos darbus, jeigu jie užbaigti ir objektai eksploatuojami, iškelti į kitas turto grupes, sukuriant naujus turto vienetus ar didinant jau esamų turto vienetų įsigijimo vertes ir nusidėvėjimo sąnaudas skaičiuoti nuo kito mėnesio 1 dienos, kai turtas pradamas naudoti.

3. Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės valdomą žemę, rekomenduojame patikslinti patikėjimo teise valdomos žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės tikrąsias vertes.

4. Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės gautinas sumas, rekomenduojame atlikti iš vietinės rinkliavos gautinų sumų inventorizaciją ir vertinimą nuvertėjimo, abejotinų ir/ar beviltiškų skolų požiūriu.

5. Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, grynąjį turtą, pajamas ir sąnaudas bei apskaitą tvarkyti pagal Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nuostatas, patikslinti Savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų apskaitos tvarkų aprašus, atsižvelgiant į pasikeitusių ir nuo 2026 m. pradžios taikomų VSAFAS nuostatas.

6. Siekiant biudžeto vykdymo ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis, nusistatyti vidaus kontrolės procedūras dėl ataskaitų duomenų tikrumo patikrinimo.

Apie audito metu nustatytas klaidas, neatitikimus, teisės aktų pažeidimus, neturinčius reikšmingos įtakos mūsų nuomonei dėl metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei lėšų ir turto naudojimo, valdymo ir disponavimo jais teisės aktų nustatyta tvarka, Administracijos direktorius, konsoliduojamų subjektų vadovai informuoti Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos raštais, kuriuose mes taip pat pateikėme rekomendacijas nustatytiems trūkumams šalinti ir apskaitos kontrolei gerinti.

IŽANGA

Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymu⁷, Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba kiekvienais metais iki gegužės 15 dienos parengia ir reglamento nustatyta tvarka pateikia Savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio, kurį sudaro metinė veiklos ataskaita, metinių finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai ir savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais pasirinktose srityse finansinis ir atitikties auditas atliktas vykdant Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos veiklos planą⁸ ir pavedimą⁹.

Audito tikslai:

- įvertinti 2025 metų Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis ir pareikšti nepriklausomas nuomones;
- įvertinti 2025 metų Savivaldybės veiklos ataskaitą ir pateikti išvadą, ar veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis;
- įvertinti 2025 metų Savivaldybės biudžetą ir turto naudojimą 2025 metais pasirinktose audituoti srityse ir pateikti išvadas.

Audituojamas subjektas – Zarasų rajono savivaldybė (Savivaldybės grupė, kurią sudaro rajono Savivaldybės administracija ir savivaldybės kontroliuojami subjektai, kurių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų duomenys konsoliduojami rengiant 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį). Zarasų rajono savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius bei metinę veiklos ataskaitą parengė Zarasų rajono savivaldybės administracija (identifikavimo kodas – 188753461, adresas: Sėlių a. 22, Zarasai).

Zarasų rajono savivaldybės mero pareigas eina Nijolė Guobienė. Administracijos direktoriaus pareigas eina Aurelijus Banys, Finansų skyriaus vedėjos – Edita Gusevienė, Centralizuotos apskaitos skyriaus¹⁰ vedėjos (vyriausiosios buhalterės) – Jolita Zovienė.

⁷ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 2022-06-30 Nr. XIV-1268 redakcija, 67 str. 1 d. 2 p.

⁸ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025 m. veiklos planas, patvirtintas 2024-11-08 įsakymu Nr. I-5 su 2025-10-23 įsakymo Nr. I-2 pakeitimu ir 2026 m. veiklos planas, patvirtintas 2025-10-23 įsakymu Nr. I-3.

⁹ Zarasų rajono savivaldybės kontrolieriaus 2025-06-19 pavedimas Nr. 7-2.

¹⁰ Iki 2025-09-01 buvo Apskaitos skyrius.

Savivaldybės meras organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį¹¹.

Savivaldybės administracija įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą¹².

Už Zarasų rajono savivaldybės grupės viešojo sektoriaus subjektų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, metinių veiklos ataskaitų parengimą ir pateikimą bei jiems perduotų Savivaldybės turto ir lėšų valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą ir jų naudojimą įstatymų nustatytiems tikslams bei efektyvią vidaus kontrolę atsakingi į Savivaldybės grupę įtrauktų biudžetinių ir viešųjų įstaigų vadovai bei asignavimų valdytojai.

Audito metu vertinome 2025 metų Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius bei metinės veiklos ataskaitos finansinių duomenų atitiktį metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenims. Taip pat vertinome Savivaldybės biudžeto lėšų naudojimą Savivaldybės biudžetinių įstaigų darbuotojų ir Savivaldybės tarybos narių darbo užmokesčiui, ilgalaikio turto, prekių ir paslaugų įsigijimus iš tam tikslui skirtų asignavimų, biudžeto lėšų naudojimą pagal Biudžeto lėšų naudojimo sutartis, Mero fondo sudarymą ir naudojimą, Savivaldybės rekonstruoto nekilnojamojo turto naudojimą, nekilnojamo turto naudojimą Savivaldybės biudžetinėse įstaigose. Atliekant auditą taip pat naudojomes Vaikų dienos centrų ir kitų bendruomeninių socialinių paslaugų rėmimo audito¹³, Mokinių pavėžėjimo organizavimo audito¹⁴, Zarasų rajono savivaldybės viešosios įstaigos Sveikatos centro audito¹⁵ bei Savivaldybės 2026-01-01 skolos vertinimo¹⁶ darbo rezultatais.

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą¹⁷ savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija ir Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai turi pateikti: savivaldybės veiklos ataskaitą ir finansinių ataskaitų rinkinį iki balandžio 20 d., biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį – iki kovo 15 d.

¹¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 2022-06-30 Nr. XIV-1268 redakcija, 27 str. 2 d. 1 p.

¹² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 2022-06-30 Nr. XIV-1268 redakcija, 33 str. 3 d. 3 p.

¹³ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025-10-20 audito ataskaita Nr. 4-3 „Vaikų dienos centrų ir kitų bendruomeninių socialinių paslaugų rėmimas“.

¹⁴ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2025-10-30 pavedimas Nr. 7-4.

¹⁵ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026-04-20 pavedimas Nr. 7-2.

¹⁶ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026-03-09 išvada Nr. 3-1 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės galimybės imti ilgalaikes paskolas ankstesniems skoliniam įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektams finansuoti“.

¹⁷ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2020-10-01 Nr. XIII-3308 redakcija, 14 str. 2 d., 20 str. 2 d. 3 p., priedas.

Zarasų rajono savivaldybės metinė veiklos ataskaita¹⁸, kurioje pateikiamas mero pranešimas, informacija apie mero veiklos rezultatus, informacija apie regionų plėtros programoje, regiono plėtros plane nustatytų uždavinių ir jų vertinimo rodiklių reikšmių pasiekimą ataskaitiniais metais, informacija apie savivaldybės metinius veiklos rezultatus, pasiektus vykdant Savivaldybės strateginį veiklos planą, apie atliktus darbus, finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizė, auditui pateikta 2026-04-23¹⁹.

Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami finansiniai duomenys apie Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus ir grynąjį turtą, parengtas konsoliduojant 23-ių Savivaldybės grupės viešojo sektoriaus subjektų (20 biudžetinių įstaigų, 2 viešųjų įstaigų bei 1 administruojamo išteklių fondo, t. y. lždo) finansines ataskaitas ir auditui pateiktas 2026-04-23²⁰. Detalus viešojo sektoriaus subjektų, kurių finansinės ataskaitos konsoliduojamos į Zarasų rajono savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį, sąrašas pateikiamas ataskaitos 3 priede.

Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys, parengtas pagal Savivaldybės išdo buhalterinės apskaitos duomenis – į savivaldybės biudžetą gautų pajamų bei konsoliduojant 25-ių Savivaldybės asignavimų valdytojų (20 biudžetinių įstaigų ir 5 seniūnijų) biudžeto išlaidų sąmatų vykdymo ataskaitas ir auditui Mero raštu pateiktas 2026-04-23²¹. Detalus asignavimų valdytojų, kurių biudžeto išlaidų sąmatų vykdymo ataskaitos konsoliduojamos į Zarasų rajono savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, sąrašas pateikiamas ataskaitos 4 priede.

Savivaldybės 2025 metų biudžetas buvo vykdomas vadovaujantis 2025 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu²² ir Savivaldybės tarybos sprendimais²³. Zarasų rajono savivaldybės biudžeto 2025 metų pajamų planas, įskaitant patikslinimus – 38 043,0 tūkst. Eur²⁴, faktiškai gauta – 38 315,5 tūkst. Eur, nepanaudotų lėšų likutis metų pradžioje – 3 492,9 tūkst. Eur²⁵, paimta

¹⁸ Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita, 2026-04-22 Nr. L(9.45 Mr)-32.

¹⁹ Zarasų rajono savivaldybės mero 2026-04-23 raštas Nr. 3-527 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų ataskaitų rinkinio pateikimo“.

²⁰ Tas pats.

²¹ Tas pats.

²² Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

²³ Zarasų rajono savivaldybės biudžetas patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025-02-19 sprendimu Nr. T-19, keistas sprendimais: 2025-07-31 Nr. T-136, 2025-10-22 Nr. T-175, 2025-12-18 Nr. T-207.

²⁴ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025-02-19 sprendimas Nr. T-19 (2025-12-18 sprendimo Nr. T-207 redakcija), 1 priedas.

²⁵ Zarasų rajono savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, 2026-02-26 Nr. F4-88-(20.9 E).

ilgalaikių paskolų – 1 617,2 tūkst. Eur. Asignavimų planas, įskaitant patikslinimus – 42 366,1 tūkst. Eur²⁶, programų įgyvendinimui panaudota – 40 289,8 tūkst. Eur asignavimų, grąžinta ilgalaikių paskolų – 617,2 tūkst. Eur, nepanaudotų apyvartinių lėšų likutis metų pabaigoje – 2 518,6 tūkst. Eur²⁷. Savivaldybės 7 programų įgyvendinimui biudžeto asignavimai skirti 25-iems asignavimų valdytojams, kurie, pagal Biudžeto sandaros įstatymą²⁸, privalo naudoti skirtus asignavimus savo vadovaujamos įstaigos programoms vykdyti, organizuoti iš biudžeto finansuojamų programų rengimą ir vykdymą, kontroliuoti ir vykdyti savo vadovujamų biudžetinių įstaigų įsipareigojimus, programoms vykdyti skirtas lėšas naudoti pagal jų paskirtį teisėtai, ekonomiškai, efektyviai ir rezultatyviai.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS)²⁹, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)³⁰. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiai aprašyti ataskaitos 2 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausomos nuomonės dėl 2025 metų Savivaldybės finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių bei Savivaldybės metinės veiklos ataskaitos finansinių duomenų atitikimo metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenims vertinimas, pateikiami audito išvadoje, kuri, vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo³¹ 67 straipsnio 1 dalies 2 punktu, teikiama Savivaldybės tarybai. Išvados (išvados ne nuomonės, bet rezultatų forma³²) dėl savivaldybės biudžeto pateikiamos ataskaitos 4 skyriuje.

²⁶ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025-02-19 sprendimas Nr. T-19 (2025-12-18 sprendimo Nr. T-207 redakcija), 2 priedas (Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025-12-31 ataskaitoje nurodyta 42 535,9 tūkst. Eur).

²⁷ Zarasų rajono savivaldybės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, 2026-02-26 Nr. F4-89-(20.9 E) ir 2026-02-26 Nr. F4-90-(20.9 E).

²⁸ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2023-12-14 Nr. XIV-2325 redakcija, 4 str.

²⁹ 2000–2899-ieji TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>.

³⁰ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas>.

³¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 2022-06-30 Nr. XIV-1268 redakcija, 67 str. 1 d. 2 p.

³² 4000 TAAIS INTOSAI atitikties audito standartas, 37 p., 191 p.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ FINANSINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1.1. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės infrastruktūros statinius ir kitus statinius

1.1.1. Nesutampa Savivaldybės tarybos patvirtintų ir buhalterinėje apskaitoje įregistruotų kelių (gatvių) ilgiai

Savivaldybėje 2025 metų pabaigoje galiojo Savivaldybės tarybos 2025-12-18 nauja redakcija patvirtintas³³ Zarasų rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašas. Šis sąrašas parengtas pagal VĮ Transporto ir kelių tyrimo instituto 2007–2010 metais atliktą techninę inventorizaciją ir koreguotas pagal naujai atliekamų kadastrinių matavimų duomenis. Naujos redakcijos sąrašė įrašyti 1 041,2 km ilgio 1 026 ZR numeriais koduoti vietinės reikšmės keliai ir gatvės. Šio audito metu negalėjome patvirtinti, kad Administracijos 2025 metų finansinėse ataskaitose pateikti duomenys parodo tikrą ir teisingą vaizdą apie Savivaldybės vietinės reikšmės kelius ir gatves.

Palyginus 2025-12-18 nauja redakcija patvirtinto³⁴ vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo duomenis su Administracijos buhalterinėje apskaitoje įregistruotų kelių ir gatvių duomenimis, nustatyta, kad buhalterinėje apskaitoje įregistruotų kelių (gatvių) ilgis 17,6 proc. didesnis nei Savivaldybės tarybos patvirtintame sąrašė. Savivaldybės tarybos patvirtintame sąrašė bendras vietinės reikšmės kelių (gatvių) ilgis 1 041,2 km, buhalterinės apskaitos registruose įregistruotas bendras kelių ir gatvių ilgis – 1224,3 km, skirtumas – 183,1 km (1 lentelė).

1 lentelė. Kelių (gatvių) ilgio duomenų palyginimas

Eil. Nr.	Seniūnija	Kelių (gatvių) ilgis, km		Skirtumas, km
		Tarybos patvirtintame sąrašė	Įregistruotas buhalterinės apskaitos registruose	
1	Dusetų seniūnijoje	268,757	323,101	-54,344
2	Imbrado seniūnijoje	225,257	245,702	-20,445
3	Salako seniūnijoje	167,619	191,349	-23,73
4	Turmanto seniūnijoje	130,893	162,578	-31,685
5	Zarasų seniūnijoje	248,651	301,556	-52,905
Iš viso:		1041,177	1224,286	-183,109

³³ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025-12-18 sprendimas Nr. T-216 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“.

³⁴ Ten pat.

Ataskaitiniais metais intensyviai buvo atliekami Savivaldybės vietinės reikšmės kelių ir gatvių kadastriniai matavimai, kurių metu buvo tikslinami VĮ Transporto ir kelių tyrimo instituto 2007–2010 metais atliktos techninės inventorizacijos duomenys. Dažnu atveju po kadastrinių matavimų kelių ilgiai trumpėjo dėl jų buvimo privačiose valdose ir negalėjimo įteisinti kaip Savivaldybės nuosavybės ar fizinio sunykimo. Savivaldybės tarybos 2025-12-18 sprendimu³⁵ tvirtinant vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašą, kelių ir gatvių ilgiai patikslinti pagal naujai atliktų kadastrinių matavimų duomenis. Administracijos buhalterinės apskaitos registruose ataskaitiniais metais šie duomenys tikslinti nežymiai, nors, pagal Statybos ir infrastruktūros skyriaus pateiktą informaciją, Savivaldybė šiuo metu teisiškai įregistravusi jau 78 procentus vietinės reikšmės kelių ir gatvių.

Apie vietinės reikšmės kelių (gatvių) ilgių neatitikimą tarp buhalterinėje apskaitoje įregistruotų ir Savivaldybės tarybos patvirtintame vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąraše nurodytų ilgių rašėme atlikdami 2024 metų ir ankstesnių metų Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinių auditus³⁶. Tikimės, kad atlikus visų Savivaldybės vietinės reikšmės kelių ir gatvių kadastrinius matavimus ir juos bei kelių ir gatvių nuosavybę įregistravus Nekilnojamo turto registre, Administracijos buhalterinės apskaitos registruose esantys duomenų neatitikimai taip pat bus patikslinti atsižvelgiant į kadastrinių matavimų duomenis.

Dėl aukščiau nurodytų neatitikimų mes **negalime patvirtinti, kad** Administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną eilutėje infrastruktūros statiniai **5 855 655 Eur** dalimi bei **finansavimo sumos** iš valstybės biudžeto lėšų **4 531 787 Eur**, iš savivaldybės biudžeto lėšų **639 163 Eur**, iš Europos Sąjungos lėšų **626 922 Eur** bei iš kitų lėšų **57 783 Eur** dalimis **parodyti teisingomis ir tikromis vertėmis**.

Dėl nesutampančių kelių ir gatvių ilgių Savivaldybės tarybos patvirtintame sąraše ir buhalterinės apskaitos registruose, mes negalime patvirtinti, kad Zarasų rajono savivaldybės metinėje Finansinės būklės ataskaitoje ataskaitinio laikotarpio pabaigoje infrastruktūros statiniai 5 mln. 855,7 tūkst. Eur dalimi, finansavimo sumos iš valstybės biudžeto lėšų 4 mln. 531,8 tūkst. Eur, iš Europos Sąjungos lėšų 626,9 tūkst. Eur, iš kitų šaltinių 57,8 tūkst. Eur dalimis ir sukauptas perviršis 639,2 tūkst. Eur dalimi parodyti tikromis ir teisingomis sumomis bei negalime patvirtinti Grynojo turto pokyčių ataskaitoje sukaupto perviršio prieš nuosavybės metodo įtaką tikrumo ir teisingumo 639,2 tūkst. Eur dalimi.

³⁵ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025-12-18 sprendimas Nr. T-216 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašo patvirtinimo“.

³⁶ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos audito ataskaitos: 2025-05-15 Nr. 4-1, 1.1.1 p., 2024-05-15 Nr. 4-2, 1.1.2 p., 2023-07-14 Nr. 4-3, 1.1.3 p. ir kt.

1.1.2. Infrastruktūros ir kiti statiniai Administracijos buhalterinėje apskaitoje registruojami nesilaikant VSAFAS nuostatų

Vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“³⁷ nuostatomis, keliai, tiltai, viadukai, tuneliai, komunikacijos tinklai, kanalizacijos sistemos, vandens, šilumos, elektros energijos tiekimo sistemos priskirtini infrastruktūros statiniams, o statiniai, kurie nepriskirtini pastatams, infrastruktūros statiniams ar nekilnojamosioms kultūros vertybėms, apskaitos registruose turi būti registruoti kitų statinių grupėje ir finansinėse ataskaitose rodomi atskirame kitų statinių grupei skirtame finansiniame straipsnyje. Administracijoje ne visada laikomasi nurodytų 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nuostatų.

Ne visi patikėjimo teise valdomi infrastruktūros statiniai buhalterinėje apskaitoje įregistruoti šioje turto grupėje ir finansinėse ataskaitose rodomi kaip infrastruktūros statiniai.

Pavyzdžiui:

Kitų statinių grupėje įregistruoti:

- Didžiojoje saloje, Salos g. 8 įrengti lauko apšvietimo elektros tinklai, buitinių nuotekų tinklai, vandentiekio tinklai, elektroninių ryšių tinklai, inv. Nr. 102875–102878;
 - Tiltai (0202) Nadūnų kadastrinėje vietovėje, inv. Nr. 01332079;
 - Privažiavimo kelias Vajasiškio k., Alksno g. 12 (prie bendruomenės namų į aikštelę apačioje), inv. Nr. 103502;
 - Vyželių km. siurblinė su arteziniu gręžiniu, vandentiekis Salako sen., inv. Nr. 01110002;
 - ir pan.
-

Kitų statinių grupei priskirtini statiniai buhalterinėje apskaitoje įregistruoti infrastruktūros statinių turto grupėje ir finansinėse ataskaitose rodomi ne kitų statinių straipsnyje, o kaip infrastruktūros statiniai.

Pavyzdžiui:

Infrastruktūros statinių grupėje įregistruoti:

- universalios lauko sporto aikštelės, sporto inžinieriniai statiniai ir aptvėrimai Turmante, Antalieptėje ir Salake, inv. Nr. 101781, Nr. 01331880, Nr. 01331881-1;
 - vaikų žaidimo aikštelės, inv. Nr. 102381, Nr. 01332989, Nr. 01332990 ir kt.;
 - suoliukai, inv. Nr. 102915-102916, Nr. 01332129-01332158 ir kt.;
 - vasaros estrados, inv. Nr. 01332980, Nr. 01101007, Nr. 01332215 ir kt.;
 - lauko stalo teniso sporto ir krepšinio aikštelės, inv. Nr. 101392, Nr. 101401;
 - ir pan.
-

Analogiški statiniai vienu atveju įregistruoti infrastruktūros statinių grupėje, kitu atveju kitų statinių grupėje.

Pavyzdžiui:

- lieptai Antalieptės miestelyje inv. Nr. 102912-102913 įregistruoti infrastruktūros statinių balansinėje sąskaitoje, o kiti (lieptai) (0204) Nadūnų ir Imbrado kadastrinėse vietovėse inv. Nr. 01332080-01332081 ar Lieptas Vajasiškio gyvenvietėje ant Alksno ežero kranto (inv. Nr. 01332333) įregistruoti kitų statinių balansinėje sąskaitoje;

³⁷ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-217 nauja redakcija patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, 78.3 p., 78.4 p.

- Lietaus nuotekų tinklai 32,21 m S.Neries gatvėje Zarasų mieste, inv. Nr. 01331815 įregistruoti infrastruktūros statinių balansinėje sąskaitoje, o Lietaus nuotekų tinklai S. Neries g. 51, Zarasai, ilgis 102,82 m, inv. Nr. 103722 įregistruoti kitų statinių balansinėje sąskaitoje;
- Vandens transporto priemonių nuleidimo vieta prie Antalieptės HE tvenkinio (261,3 m²), inv. Nr. 01332994 ar Vandens transporto priemonių nuleidimo vieta prie Sartų ež. (220,6 m²), inv. Nr. 01332993 įregistruota infrastruktūros statinių balansinėje sąskaitoje, o Valčių nuleidimo vieta Vajasiškio k., Alksnio g. 12 (prie poilsia vietės), inv. Nr. 103503 ar Laivų švartavimosi vieta prie Sartų ežero, inv. Nr. 1037199 įregistruoti kitų statinių balansinėje sąskaitoje;
- ir pan.

Taip pat nustatyti atvejai, kai vieno ilgalaikio turto vieneto dalis įsigijimo savikainos įregistruota infrastruktūros statinių balansinėje sąskaitoje, kita dalis – kitų statinių sąskaitoje.

Pavyzdžiui:

- Lieptas Nr. 3 (M. Reinio g. 2A, Antalieptės miestelis, 20,28 kv. m) (inv. Nr. 102914) įsigijimo savikainos 1167,81 Eur įregistruota infrastruktūros statinių balansinėje sąskaitoje (1203101), o 6130,99 Eur įregistruota kitų statinių balansinėje sąskaitoje (1203201);
 - Elektros tinklai Ažuolo g.14, Stelmužės k., Imbrado sen. (inv. Nr. 01331885) įsigijimo savikainos 33318,92 Eur įregistruota kitų statinių balansinėje sąskaitoje, o 5869,75 Eur įregistruota infrastruktūros statinių balansinėje sąskaitoje.
-

Statinių registravimą infrastruktūros statinių ir kitų statinių grupėse pažeidžiant 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“³⁸ nuostatas, tikėtina dalinai įtakojo tai, kad Finansų ministrui 2022 m. birželio mėn. pakeitus³⁹ 12-ąjį VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ ir jį išdėsčius nauja redakcija, Administracijoje ilgalaikio materialiojo turto apskaitą reglamentuojanti tvarka pakeista tik 2025-08-28⁴⁰, tvirtinant Zarasų rajono savivaldybės įstaigų, kurių buhalterinė apskaita tvarkoma centralizuotai, finansinės apskaitos organizavimo tvarkos aprašus. Pagal įrašus DVS Avily, įsakymas žiniai perduotas ir Apskaitos skyriui, tačiau audito metu ilgalaikio turto apskaitą tvarkantis naujas darbuotojas, atsakydamas į klausimą, kuo vadovaujasi, nusprendamas kurioje turto grupėje registruoti statinius, auditui pateikė ne naują tvarkos aprašą⁴¹, tačiau jau panaikinto Apskaitos vadovo⁴² ilgalaikio materialiojo turto apskaitą reglamentuojančią dalį. O šioje tvarkoje buvo nurodyta⁴³, kad sporto įrenginių, aikščių ir aikštelių danga priskiriami infrastruktūros statiniams.

³⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-217 nauja redakcija patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, 78.3 p., 78.4 p.

³⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymas Nr. 1K-217 „Dėl finansų ministro 2008 m. gegužės 8 d. įsakymo Nr. 1K-174 „Dėl Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės 12-ojo standarto patvirtinimo“ pakeitimo“.

⁴⁰ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025-08-28 įsakymas Nr. I-400 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės įstaigų, kurių buhalterinė apskaita tvarkoma centralizuotai, finansinės apskaitos organizavimo“.

⁴¹ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2025-08-28 įsakymu Nr. I-400 patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų ilgalaikio materialiojo turto apskaitos tvarkos aprašas.

⁴² Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-12-31 įsakymu Nr. I(6.6 E)-723 patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės administracijos buhalterinės apskaitos vadovas, VII sk. 325.3 p.

⁴³ Tas pats, 325.3.1.5 p.

Aukščiau nurodytos klaidos rodo, kad ne visada Administracijos apskaitos darbuotojai registruodami/pergrupuodami ilgalaikį turtą, vadovaujasi naujausiais teisės aktų pakeitimais. Tai taip pat rodo vidaus kontrolės trūkumus ilgalaikio turto apskaitos srityje.

Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad ataskaitų rinkiniams, rengiamiems už 2026 m. sausio 1 d. ir vėliau prasidedančius ataskaitinius laikotarpius, taikomos 2025 metų pabaigoje ir 2026 metų pradžioje keistos ar priimtos naujos dvidešimt vieno VSAFAS nuostatos. Tačiau šiuo metu tvarkų aprašai, atsižvelgiant į nuo 2026 m. sausio 1 d. prasidedančių laikotarpių įsigaliojančių pakeistų VSAFAS nuostatas, Administracijoje dar nepakeisti.

Dėl klaidų statinius priskiriant infrastruktūros statinių ir kitų statinių grupėms, mes **negalime patvirtinti, kad** Administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną nurodyta **infrastruktūros statinių** vertė **5 919 379 Eur dalimi** ir **kitų statinių** **3 807 084 Eur** vertė yra **tikros ir teisingos**.

Dėl klaidų Zarasų rajono savivaldybės administracijoje statinius priskiriant infrastruktūros statinių ar kitų statinių grupėms, mes negalime patvirtinti, kad Zarasų rajono savivaldybės metinėje Finansinės būklės ataskaitoje ataskaitinio laikotarpio pabaigoje infrastruktūros statinių vertė 5 mln. 919,4 tūkst. Eur dalimi ir kitų statinių vertė 3 mln. 807,1 tūkst. Eur dalimi yra tikros ir teisingos.

1.2. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie nebaigtą statybą

Administracijoje, nesilaikant 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“⁴⁴ nuostatų dėl įsigijimo savikainos didinimo ir nusidėvėjimo skaičiavimo tikslinimo po turto rekonstrukcijos darbų, priskirtinų esminiams turto pagerinimo darbams, pabaigos, ne visada laiku didinamos rekonstruotų turto vienetų įsigijimo vertės. 2025 metų pabaigoje Administracijoje nebaigtoje statyboje buvo įregistruota 1 215 224 Eur vertės 10 turto vienetų techninių projektų su rekonstrukcijos darbais, kurie užbaigti 2017 ir ankstesniais metais (arba darbai nevykdomi nuo 2010-2012 metų) bei 1 322 243 Eur vertės 11 objektų, kurių rekonstrukcijos ar remonto darbai baigti 2020–2023 metais ir 523 448 Eur vertės 3 objektai, kurių statybos ar remonto darbai baigti 2025 metais.

Iš viso ataskaitinių metų pabaigoje Administracijoje 2025 ir ankstesniais metais rekonstruoti, kapitališkai suremontuoti ar naujai pastatyti **24 turto vienetai** bendra **3 060 915 Eur verte** buvo tinkami eksploatuoti arba pilnai eksploatuojami, todėl, vadovaujantis 12-ojo VSAFAS

⁴⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-217 nauja redakcija patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, 35.1 p., 36 p., 37 p.

„Ilgalaikis materialusis turtas“⁴⁵ nuostatomis, nebaigtoje statyboje sukauptomis vertėmis turėjo būti padidintos rekonstruotų ar suremontuotų turto vienetų įsigijimo savikainos bei įregistruoti naujai sukurti turto vienetai ir nusidėvėjimo sąnaudos pradėtos skaičiuoti nuo padidintų verčių.

Dėl to Administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną **3 060 915 Eur padidinta nebaigtos statybos likutinė vertė (įsigijimo vertė) ir parodytos mažesnės infrastruktūros statinių – 2 211 612 Eur, kitų statinių – 611 435 Eur, pastatų – 237 868 Eur vertės, nuo šių sumų neskaičiuotos nusidėvėjimo sąnaudos.**

Dėl 12-ojo VSAFAS nuostatų nesilaikymo Zarasų rajono savivaldybės administracijoje tvarkant ir apskaitant nebaigtą statybą Zarasų rajono savivaldybės metinėje Finansinės būklės ataskaitoje ataskaitinio laikotarpio pabaigoje nebaigtos statybos vertė padidinta 3 mln. 60,9 tūkst. Eur ir 2 mln. 211,6 tūkst. Eur parodyta mažesnė infrastruktūros statinių vertė, 611,4 tūkst. Eur parodyta mažesnė kitų statinių vertė ir 237,9 tūkst. Eur mažesnė pastatų vertė, nuo šių sumų neskaičiuotos nusidėvėjimo sąnaudos.

Atkreiptinas dėmesys, kad atliekant ankstesnių metų biudžeto vykdymo ir konsoliduotųjų finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių auditus⁴⁶ nustatydavome faktus, kad Administracijoje iš nebaigtos statybos neiškelti baigti rekonstruoti ir kitose ilgalaikio turto grupėse registruotini turto vienetai ir teikdavome rekomendacijas dėl jų iškėlimo. Iki 2016 metų pabaigos rekomendacijos dalinai buvo vykdomos, tačiau nuo 2017 metų Statybos ir komunalinio ūkio skyriuje⁴⁷ pradėjus keisti atsakingiems asmenims, užbaigus darbus ir objektus pradėjus eksploatuoti, nebaigtoje statyboje sukaupti rekonstrukcijos darbai vėl buvo vangiai iškeliami į kitas turto grupes. Todėl 2022 metų pabaigoje tokių objektų skaičius išaugo iki 42 vienetų. Nors pastaraisiais metais stebimos pastangos peržiūrėti nebaigtoje statyboje sukauptus darbus ir juos perkelti į kitas turto grupes, tačiau Administracijoje, keičiantis atsakingiems asmenims, nebuvo užtikrintas darbų tęstinumas ir ankstesniais metais užbaigtų projektų iškėlimo iš nebaigtos statybos į kitas turto grupes procesai nutrūko. Keičiantis atsakingiems darbuotojams jau užbaigtų projektų dokumentų ir darbų užbaigimo procesų perdavimas kitiems darbuotojams neatliekamas arba atliekamas netinkamai ir tai trukdo naujai pradėjusiems dirbti darbuotojams greitai ir teisingai įgyvendinti teikiamas rekomendacijas.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-217 nauja redakcija patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, 35.1 p., 36 p., 37 p.

⁴⁶ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos auditų ataskaitos: 2025-05-15 Nr. 4-1 1.2 p.; 2024-05-15 Nr. 4-2 1.2 p.; 2023-07-14 Nr. 4-3 1.2 p.; 2022-07-15 Nr. 4-3 1.2 p. ir kt.; 2022-06-15 raštas Nr. 2-35.

⁴⁷ Nuo 2021-08-01 Statybos ir urbanistikos skyrius, nuo 2024-10-01 Statybos ir infrastruktūros skyrius.

1.3. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės patikėjimo teise valdomą žemės sklypais nesuformuotą valstybinę žemę

Vadovaujantis 12-ojo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“⁴⁸ nuostatomis, žemė po pirminio pripažinimo finansinėse ataskaitose turi būti rodoma tikrąja verte. Nekilnojamojo turto registre neįregistruotos laisvos valstybinės žemės vertė apskaičiuojama savivaldybės teritorijoje esančios laisvos valstybinės žemės plotą padauginus iš subjekto patikėjimo teise valdomų valstybinės žemės sklypų toje savivaldybės teritorijoje vidutinės 1 hektaro rinkos vertės, apskaičiuotos pagal Nekilnojamojo turto registrą tvarkančio subjekto atliekamo masinio vertinimo duomenis. Ilgalaikio materialiojo turto tikroji vertė turi būti patikslinama ne rečiau kaip kas 5 metai arba gavus informacijos, pagal kurią tikrosios vertės pasikeitimas yra reikšmingas.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais 2024 metais⁴⁹ ir 2025 metais⁵⁰ Savivaldybei valdyti patikėjimo teise iš Nacionalinės žemės tarnybos prie Aplinkos ministerijos perduoti žemės sklypais nesuformuoti 1019 ha penkiose Savivaldybės teritorijose (Zarasų ir Dusetų miestuose bei Antalieptės, Salako ir Turmanto miesteliuose) ir 522 ha Aviliuose esantys valstybinės žemės plotai. Priėmimo–perdavimo aktuose⁵¹ nurodytos bendros visų žemės sklypais nesuformuotų žemės plotų įsigijimo savikainos, verčių pokyčiai, likutinės vertės ir perduotos finansavimo sumos, tačiau nenurodyta kada ir koku būdu šiems žemės plotams buvo nustatyta tikroji vertė.

NŽT 2025 metų pabaigoje viešai informavo⁵², kad nuo 2026-01-01 įsigalios nauji žemės verčių žemėlapiai. Pagal pranešime pateiktą informaciją žemės sklypų vidutinė rinkos vertė Lietuvoje vidutiniškai didėja apie 8 procentus. Toks padidėjimas finansiniu požiūriu vertintinas kaip reikšmingas ir suponuoja į tai, kad žemės tikroji vertė ataskaitinių metų pabaigoje turėjo būti peržiūrėta ir koreguota.

Administracijoje visai žemės sklypais suformuotai žemei tikroji vertė buvo tikslinama tiek 2024 metais, tiek 2025 metais, tačiau žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų tikroji vertė Administracijoje nebuvo tikslinta nei 2024 metais, nei 2025 metais. Pagal auditui

⁴⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-217 nauja redakcija patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, 45 p., 62 p., 63.1 p., 67 p.

⁴⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2024-01-10 nutarimas Nr. 32 „Dėl valstybinės žemės sklypų (jų dalių) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų perdavimo valdyti savivaldybėms patikėjimo teise“, 1.60 p.

⁵⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2025-04-09 nutarimas Nr. 192 „Dėl valstybinės žemės sklypų (jų dalių) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų perdavimo valdyti savivaldybėms patikėjimo teise ir savivaldybių patikėjimo teisės į joms perduotus valstybinės žemės sklypus (jų dalis) ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotus pasibaigimo“, 1.2 p.

⁵¹ Valstybinės žemės, perduodamos valdyti, naudoti ir disponuoti ja patikėjimo teise Zarasų rajono savivaldybei, priėmimo–perdavimo aktai: 2024-01-25 Nr. 23T(22.22 E)-12/6MŽP-6-(15.6.33 E.) ir 2025-05-15/16 Nr. L(9.45 Mr)-58/1MŽP-189-(5.83 E.).

⁵² <https://nzt.lrv.lt/lt/naujienos/isigalioja-nauji-zemes-verciu-zemelapiai-PDON/>.

pateiktą Žemės ir kultūros vertybių tikrosios vertės nustatymo aktą⁵³, žemės sklypais suformuotos žemės tikroji vertė per metus padidėjo vidutiniškai 16,6 procentų. Jeigu žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų tikrąją vertę padidintume vien vienerių metų padidėjimu, t. y. 16,6 procentų, turėtume apie 587 tūkst. Eur tikrosios vertės padidėjimą. Toks galimas tikrosios vertės pasikeitimas yra reikšmingas, todėl, vadovaujantis 12-jo VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“⁵⁴ nuostatomis, prieš sudarant 2025 metų finansines ataskaitas, turėjo būti atliktas ir žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės plotų tikrosios vertės tikslinimas.

Neturint duomenų kada ir koku būdu buvo nustatyta 2024 metais perimtų valdyti patikėjimo teise penkiose Savivaldybės teritorijose esančių žemės sklypais nesuformuotų žemės plotų tikroji vertė ir 2025 metais perimtų Aviliuose esančių žemės sklypais nesuformuotų valstybinės žemės plotų tikroji vertė bei atsižvelgiant į tai, kad žemės sklypų vidutinė rinkos vertė nuolat didėja, **negalime patvirtinti**, kad Administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną **žemės vertė 1 467 626 Eur dalimi** ir ta pačia suma **tikrosios vertės rezervas** Finansinės būklės ataskaitoje ir Grynojo turto pokyčių ataskaitoje parodyti teisingomis ir tikromis vertėmis.

Dėl žemės sklypais nesuformuotų žemės plotų tikrosios vertės netikslinimo prieš sudarant metines ataskaitas, mes negalime patvirtinti, kad Zarasų rajono savivaldybės metinėje Finansinės būklės ataskaitoje ataskaitinio laikotarpio pabaigoje žemės vertė 1 mln. 467,6 tūkst. Eur dalimi ir ta pačia suma tikrosios vertės rezervas Finansinės būklės ataskaitoje ir Grynojo turto pokyčių ataskaitoje parodyti teisingomis ir tikromis vertėmis.

1.4. Finansinė atskaitomybė neparodo tikro ir teisingo vaizdo apie Savivaldybės gautinas sumas

Administracijos buhalterinės apskaitos registruose ataskaitinių metų pabaigoje įregistruota 100 926 Eur iš vietinės rinkliavos gautinų sumų, tačiau pagal Administracijos nuo 2025-10-01 valdomoje ATRIS sistemoje sukauptus duomenis, mokėtojai už komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarančių atliekų tvarkymą 2026-01-01 dienai iš viso buvo nesumokėję 547 720 Eur vietinės rinkliavos.

⁵³ Gauto neatlygintinai arba teisėtai valdomo ir naudojamo ilgalaikio materialiojo, ilgalaikio nematerialiojo, finansinio, biologinio, ūkinio inventoriaus ir atsargų turto vertės nustatymo komisijos 2026-01-26 žemės ir kultūros vertybių tikrosios vertės nustatymo aktas Nr. TVB-(16.28)-1.

⁵⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-217 nauja redakcija patvirtintas 12-asis VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“, 67 p.

Finansinės apskaitos įstatyme⁵⁵ nurodyta, kad turto ir įsipareigojimų sąskaitų likučiai turi būti pagrindžiami inventorizacijos duomenimis. Tiek Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintose⁵⁶ Inventorizacijos taisyklėse, tiek Administracijos Inventorizacijos taisyklėse⁵⁷ nurodyta, kad gautinos sumos privalo būti inventorizuojamos kartą per metus pagal ataskaitinių metų paskutinės dienos duomenis. Vadovaujantis 17-ojo VSAFAS „Finansinis turtas ir finansiniai įsipareigojimai“⁵⁸ nuostatomis, kiekvieną kartą sudarant finansines ataskaitas privaloma įvertinti gautinų sumų nuvertėjimą (abejotinas skolas).

Nesilaikant aukščiau nurodytų nuostatų, Administracijoje, prieš sudarant 2025 metų finansines ataskaitas, nebuvo atlikta nei iš vietinės rinkliavos gautinų sumų inventorizacija, nei šios sumos buvo vertintos abejotinų ar beviltiškų skolų požiūriu. Atliekant gautinų vietinės rinkliavos sumų inventorizaciją būtų pastebėtas ženklus duomenų neatitikimas tarp ATRIS sistemoje sukauptos už komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarančių atliekų tvarkymą gautinos vietinės rinkliavos sumos (547 720 Eur) ir buhalterinės apskaitos registruose įregistruotos gautinos vietinės rinkliavos sumos (100 926 Eur).

Būtinybę gautinas vietinės rinkliavos sumas vertinti ir nustatyti nuvertėjimo sumas patvirtina ir tas faktas, kad pagal ATRIS sistemoje sukauptus duomenis, tarp vietinės rinkliavos nesumokėjusių subjektų yra ir bankrutuojančių įmonių statusą turinčių subjektų ir jau likviduotų subjektų.

Pavyzdžiui:

- UAB „Solaneksa“ Registrų centro duomenimis dėl bankroto suteiktas likviduojamos įmonės statusas, ATRIS sukaupta skola – 1 261,06 Eur;
 - Zarasų rajono Kimbartiškės žemės ūkio bendrovė Registrų centro duomenimis iš Juridinių asmenų registro išregistruota, ATRIS sukaupta skola – 4 499,64 Eur;
 - UAB „Lėdis“ iš Juridinių asmenų registro išregistruota 2022-11-28, ATRIS sukaupta skola – 1 337,32 Eur;
 - UAB „Rytų vartai“ iš Juridinių asmenų registro išregistruota 2024-03-18, ATRIS sukaupta skola – 1 291,57 Eur;
 - UAB „Torgita“ iš Juridinių asmenų registro išregistruota 2025-03-20, ATRIS sukaupta skola – 1 274,02 Eur;
 - ir t.t.
-

Vadovaujantis 1-ojo VSAFAS „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“⁵⁹ nuostatomis, finansinių ataskaitų rengėjai turi užtikrinti, kad finansinių ataskaitų informacija būtų patikima, t. y. turtas, finansavimo sumos, įsipareigojimai, grynas turtas, pajamos ir sąnaudos

⁵⁵ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 2021-11-23 Nr. XIV-680 redakcija, 13 str. 2 d.

⁵⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022-06-15 nutarimu Nr. 630 patvirtintos Inventorizacijos taisyklės, 6.4 p.

⁵⁷ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-11-28 įsakymu Nr. I(6.6 E)-670 patvirtintos Zarasų rajono savivaldybės administracijos inventorizacijos taisyklės, 4.4 p.

⁵⁸ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2009-12-11 įsakymu Nr. 1K-444 nauja redakcija patvirtintas 17-asis VSAFAS „Finansinis turtas ir finansiniai įsipareigojimai“, 20 p.

⁵⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-215 nauja redakcija patvirtintas 1-asis VSAFAS „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“, 23.2 p.

nėra nurodyti nepagrįstai padidinta arba sumažinta verte. Laikantis 1-ajame VSAFAS „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“⁶⁰ įtvirtinto atsargumo principo, neatlikus gautinų sumų iš vietinės rinkliavos vertinimo, ATRIS sukaupta vietinės rinkliavos suma finansinėse ataskaitose taip pat neteiktina kaip tikra ir teisinga Administracijos gautina suma.

Dėl iš vietinės rinkliavos gautinų sumų neatitikimo ATRIS ir buhalterinės apskaitos programose, dėl šių sumų nevertinimo ir inventorizacijos neatlikimo, mes **negalime patvirtinti**, kad Administracijos Finansinės būklės ataskaitoje paskutinę ataskaitinio laikotarpio dieną **kitos gautinos sumos 100 926 Eur dalimi** ir ta pačia suma į savivaldybės biudžetą pervestinos sumos parodytos tikromis ir teisingomis sumomis.

Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijoje buhalterinės apskaitos programoje įregistruotų gautinų sumų iš vietinės rinkliavos už atliekų tvarkymą neatitikimo su ATRIS programoje sukauptomis sumomis, neatliktos šių sumų inventorizacijos ir jų nevertinimo, mes negalime patvirtinti, kad Zarasų rajono savivaldybės metinėje Finansinės būklės ataskaitoje ataskaitinio laikotarpio pabaigoje 100,9 tūkst. Eur dalimi kitos gautinos sumos ir sukauptas perviršis parodyti tikromis ir teisingomis sumomis bei ta pačia suma negalime patvirtinti Grynojo turto pokyčių ataskaitoje prieš nuosavybės metodo įtaką sukaupto perviršio tikrumo.

2. SAVIVALDYBĖS METINIŲ BIUDŽETO VYKDYMO ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

2.1. Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje klaidingai nurodyti prisdėjimo prie ES finansuojamų projektų asignavimai

Finansų ministro patvirtintos⁶¹ Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos II skyriaus lentelės 12 eilutė skirta parodyti asignavimams, skirtiems Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkanti pridėtinės vertės mokestį, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti. Pagal Finansų ministerijos viešai pateiktą išaiškinimą⁶², ataskaitoje turi būti rodomos savivaldybės nuosavos lėšos, skirtos prisidėti prie ES projekto įgyvendinimo. Jei ES projekto įgyvendinimas pabrangsta ir nėra peržiūrima ES projekto sutartis, bendrojo finansavimo apimtis lieka tokia, kokia nurodyta ES projekto finansavimo

⁶⁰ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2022-06-14 įsakymu Nr. 1K-215 nauja redakcija patvirtintas 1-asis VSAFAS „Informacijos pateikimas finansinių ataskaitų rinkinyje“, 14.8 p.

⁶¹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-03-25 įsakymu Nr. 1K-63 patvirtintų Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių 24 priedas, II sk. 12 eil.

⁶² <https://finmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritys/savivaldybiu-duk/europos-sajungos-ir-kitos-tarptautines-finansines-paramos-lesu-ir-bendrojo-finansavimo-lesu-itraukimas-i-savivaldybiu-biudzetus-ir-siu-lesu-rodymas-es-ir-kitos-tarptautines-finansines-paramos-lesu-ir-bendrojo-finansavimo-lesu-panaudojimo-ataskaitoje-bei-k/>.

sąlygose, t. y. ES projekto įgyvendinimo pabrangimas nėra finansuojamas bendrojo finansavimo lėšomis. Netinkamos finansuoti išlaidos taip pat nėra bendrojo finansavimo lėšos.

Savivaldybėje, nesilaikant aukščiau nurodytų nuostatų ir išaiškinimų, pildant Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos II skyriaus lentelės 12 eilutę, nurodyta ne Savivaldybės prisidėjimo prie ES projektų įgyvendinimo nuosavomis lėšomis dalis, bet įgyvendinant projektus panaudotų ES lėšų dalis, t. y. vietoje 683,3 tūkst. Eur, ataskaitoje įrašyta 3 mln. 167,6 tūkst. Eur suma.

Dėl duomenų pildymo klaidos, Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos II skyriaus 12 eilutėje 2 mln. 484,3 tūkst. Eur padidinti asignavimai, skirti Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį pridėtinės vertės mokesčių, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus Europos Sąjungos ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti.

2.2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas parengtas ne pagal patvirtintą formą

Finansų ministro 2025 m. spalio mėn. įsakyme nurodyta⁶³, kad patikslintos ar naujai patvirtintos formos, tame tarpe ir Aiškinamasis raštas, naudojamos biudžeto vykdymo ataskaitoms, rengiamoms už 2025 metų ir vėlesnius ataskaitinius laikotarpius. Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas parengtas ne pagal Finansų ministro patvirtintą⁶⁴ formą.

Rengiant 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio aiškinamąjį raštą pagal naujai patvirtintą formą, I skyriuje „Bendrosios nuostatos“ turėjo būti nurodomi teisės aktai, kuriais vadovaujantis parengtas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, ataskaitų rinkinio rengimo tikslas ir subjektas, atsakingas už ataskaitų rinkinio parengimą, II skyriuje „Apskaitos politika“ turėjo būti nurodyti apskaitos principai, kurie taikyti rengiant biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį.

Auditui pateiktame Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitos aiškinamajame rašte⁶⁵ šių dviejų skyrių visiškai nėra. Informacija apie Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymą bei kita informacija Aiškinamajame rašte pateikta, tačiau skyriai nenumeruoti ir jų pavadinimai neatitinka Finansų ministro patvirtintos formos. Savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitos aiškinamasis raštas parengtas panašiai kaip ir 2024 metų

⁶³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-10-06 įsakymas Nr. 1K-241 „Dėl finansų ministro 2025 m. kovo 25 d. įsakymo Nr. 1K-63 „Dėl Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių rengimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“, 2 p.

⁶⁴ Tas pats, 1.3.19 p., 30 priedas.

⁶⁵ Auditui pateiktas Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas (metinis), 2026-03-03 Nr. F4-93-(20.9 E).

ataskaitų rinkinio, neatsižvelgiant į tai, kad 2025 metams Finansų ministras patvirtino aiškiai struktūruotą savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamojo rašto formą.

3. SAVIVALDYBĖS METINĖS VEIKLOS ATASKAITOS DUOMENŲ VERTINIMAS

Audito metu patikrinus Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateiktus finansinius duomenis ir juos palyginus su Savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenims, reikšmingų neatitikimų nenustatėme.

4. SAVIVALDYBĖS LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS

4.1. Biudžeto pajamų planas vykdomas vadovaujantis teisės aktais

Audito metu reikšmingų pastebėjimų dėl Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų plano vykdymo nebuvo nustatyta. Detali Savivaldybės biudžeto pajamų plano pokyčio, pajamų ir išlaidų plano vykdymo analizė pateikiama ataskaitos 5 priede.

4.2. Biudžetinėse įstaigose organizuojant darbą, nustatant ir priskaičiuojant darbo užmokestį teisės aktai ne visada taikomi tinkamai

Audito metu vertinant Administracijoje ir Savivaldybės biudžetinėse įstaigose asignavimų darbo užmokesčiui naudojimą, nustatėme, kad ne visose įstaigose visada tinkamai taikomi teisės aktai, reglamentuojantys darbo apmokėjimą, darbo organizavimą, darbo laiko apskaitą ir pan.

4.2.1. Administracijoje suradome, kad nustatant ir skaičiuojant darbo užmokestį ne visada laikomasi Lietuvos Respublikos Seimo ir Vyriausybės patvirtintų teisės aktų nuostatų, Administracijos direktoriaus įsakymų. Taip pat nustatėme atvejų kai darbo užmokesčio skaičiavimui reikalingi duomenys į buhalterinės apskaitos programą įvedami neturint jokio dokumento (įsakymo, potvarkio ar kito dokumento) bei nustatėme darbo užmokesčio ir vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo klaidų ir kitų neatitikimų:

- dėl klaidingos interpretacijos ar ne visiškai susipažinus su nuo 2023-07-01 įsigaliojusio Valstybės politikų darbo užmokesčio įstatymo⁶⁶ nuostatomis, Savivaldybės mero darbo užmokesčio skaičiavimui taikytas per mažas pareiginės algos koeficientas bei nepagrįstai skaičiuotas priedas už tarnybos Lietuvos valstybei stažą. Atkreiptinas dėmesys, kad audito metu

⁶⁶ Lietuvos Respublikos valstybės politikų darbo užmokesčio įstatymas, 2023-05-25, Nr. XIV-2013.

mums nebuvo pateiktas joks vidaus teisės aktas ar kitas dokumentas, kuriuo Savivaldybėje buvo nustatytas 2023–2027 metų kadencijos Savivaldybės mero darbo užmokestis. Taip pat negavome jokio rašytinio įrodymo, kieno (darbo užmokesčio apskaitą tvarkančio asmens, Apskaitos skyriaus vedėjo, Teisės ir civilinės metrikacijos skyriaus vedėjo ar kt. asmens) sprendimu buvo nustatytas ir Administracijos Apskaitos⁶⁷ skyriuje buvo skaičiuojamas per mažas Savivaldybės mero darbo užmokestis nuo 2023 m. liepos mėn. iki 2025 m. gruodžio mėn. imtinai, t. y. iki audito pastebėjimų pateikimo;

- dėl klaidingai taikyto Savivaldybės mero pareiginės algos koeficiento, Savivaldybės tarybos narių atlyginimai nuo 2023 m. liepos mėn. iki 2025 m. gruodžio mėn. imtinai taip pat buvo skaičiuojami klaidingai;

- nesilaikant Valstybės tarnybos įstatymo⁶⁸ nuostatų, Administracijos direktoriui nuo 2025 m. vasario mėn. nustatytas didesnis nei pagal Valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų vertinimo kriterijų įverčių aprašo⁶⁹ nuostatas galimas nustatyti maksimalus pareiginės algos koeficientas. Taip pat, nesilaikant nuo 2024-01-01 pasikeitusių Valstybės tarnybos įstatymo⁷⁰ nuostatų, Administracijos direktoriui nepagrįstai skaičiuotas priedas už tarnybos Lietuvos valstybei stažą. Audito metu mums vėlgi nebuvo pateiktas joks vidaus teisės aktas, kurio pagrindu Apskaitos skyriuje Administracijos direktoriui nuo 2024 m. balandžio mėn. pradėtas skaičiuoti priedas už tarnybos Lietuvos valstybei stažą;

- nesilaikant Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašo⁷¹ ir Darbo kodekso⁷² nuostatų, skaičiuojant vidutinį darbo užmokestį, į skaičiuojamas pajamas įtrauktos skatinamosios išmokos už veiklos rezultatus ar švenčių progomis;

- nesilaikant Administracijos Vidaus tvarkos taisyklių⁷³, vykimo į sveikatos priežiūros įstaigas dienos apmokėtos ne nustatytu bet vidutiniu darbo užmokesčiu;

- priemokos skirtos už pareigybės aprašyme nustatytų funkcijų vykdymą, įsakymuose nurodant, kad jos skiriamos už pareigybės aprašyme nenumatytas funkcijas, priemokos skiriamos

⁶⁷ Nuo 2025-09-01 Centralizuotos apskaitos skyrius.

⁶⁸ Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 2023-05-25 Nr. XIV-1985 redakcija, 20 str. 1 d.

⁶⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2023-11-08 nutarimu Nr. 858 patvirtintas Valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų vertinimo kriterijų įverčių aprašas.

⁷⁰ Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, 2023-05-25 Nr. XIV-1985 redakcija, 21 str. 3 d.

⁷¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017-06-21 nutarimu Nr. 496 patvirtintas Vidutinio darbo užmokesčio skaičiavimo tvarkos aprašas, 3.5 p.

⁷² Lietuvos Respublikos darbo kodeksas, 2016-09-14 Nr. XII-2603 redakcija, 139 str. 4 d.

⁷³ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-03-16 įsakymu Nr. I(6.6 E)-176 nauja redakcija patvirtintos Vidaus tvarkos taisyklės, 42 p.

ganėtinai ilgam laikotarpiui ar priemokos dydis nustatytas mažesnis nei privalomas (ne mažiau nei 10 proc.);

- neturint sukauptų tikslų duomenų, priedų už tarnybos Lietuvos valstybei stažą dydžiai ne visada keičiami pagal faktinį valstybės tarnautojų stažą;

- ne visada tinkamai žymėtas ir apmokėtas viršvalandinis darbas nakties metu ir švenčių dienomis bei naktimis.

4.2.2. Vertinant Savivaldybės švietimo biudžetinėse įstaigose dirbančių vairuotojų darbo apmokėjimą, nustatėme:

- ne visada, laikantis Darbo kodekso⁷⁴ nuostatų, vairuotojams apmokamas ar kompensuojamas darbas poilsio dienomis, viršvalandžiai⁷⁵;

- dėl kelionės lapuose nefiksuojamos darbo laiko pradžios ir pabaigos, ne visada galima nustatyti vairuotojų dirbto laiko trukmę ar dirbtus viršvalandžius.

4.2.3. Audito metu įstaigoms pateikėme rekomendacijas ištaisyti klaidas ir rekomendavome nustatyti teisingus pareiginės algos koeficientus, esant poreikiui perskaičiuoti darbo užmokestį bei darbuotojams išmokėti jiems priklausančias sumas ar į Savivaldybės biudžetą gražinti neteisėtai permokėtas sumas.

Įgyvendinant rekomendacijas iki ataskaitos parengimo dienos darbuotojams, daliai Tarybos narių ir merui papildomai priskaičiuota ir išmokėta 32 336,67 Eur, į Savivaldybės biudžetą gražinta ar užskaityta 1 545,63 Eur. Taip pat Administracija patikslino Vidaus tvarkos taisyklės, buvo patikslintos Administracijos ir Savivaldybės politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų darbo apmokėjimo sistemos, išleisti ar patikslinti kiti vidaus teisės aktai. Kitose biudžetinėse įstaigose darbuotojams suteiktos papildomos poilsio dienos. Dalies rekomendacijų įgyvendinimo laikas persikėlė į vėlesnį laiką po ataskaitos išleidimo datos.

4.3. Zarasų rajono savivaldybės mero fondas naudojamas pagal paskirtį

Zarasų rajono savivaldybės mero fondas, vadovaujantis Savivaldybės tarybos sprendimu⁷⁶, sudaromas atstovavimo (reprezentacinėms) Lietuvoje ir užsienyje išlaidoms finansuoti. Fondo dydis vienam mėnesiui nustatytas⁷⁷ vieno Lietuvos Respublikos statistikos departamento paskelbto Lietuvos ūkio vidutinio mėnesinio darbo užmokesčio bruto dydžio.

⁷⁴ Lietuvos Respublikos darbo kodeksas, 2016-09-14 Nr. XII-2603 redakcija, 144 str.

⁷⁵ Zarasų sporto centre, Dusetų Kazimiero Būgos gimnazijoje, Zarasų Santarvės pradinėje mokykloje.

⁷⁶ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2023-08-31 sprendimu Nr. T-173 nauja redakcija patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės mero fondo naudojimo tvarkos aprašas.

⁷⁷ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2023-08-31 sprendimu Nr. T-173 nauja redakcija patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės mero fondo naudojimo tvarkos aprašas, 3 p.

Lėšos mero fondui numatomos tvirtinant Savivaldybės biudžetą, nedidinant bendrų Savivaldybės reprezentacijai skirtų lėšų.

Vadovaujantis Zarasų rajono savivaldybės mero fondo naudojimo tvarkos aprašu⁷⁸, 2025 metais į Mero fondą iš viso pervesta 27 746 Eur. Per ataskaitinius metus apraše nurodytoms atstovavimo (reprezentacinėms) reikmėms panaudota 27 687 Eur, iš jų: atminimo dovanėlėms ir suvenyrams, dalyvaujant labdaros, kultūros, sporto ir kituose visuomeniniuose renginiuose – 2 868 Eur, paremiant Zarasų miestą ir rajoną reprezentuojančius renginius, sporto klubus, draugijas, asociacijas ir kitus subjektus – 24 819 Eur. Metų pabaigoje likęs nepanaudotas 59 Eur likutis gražintas į Savivaldybės išdo sąskaitą.

⁷⁸ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2023-08-31 sprendimu Nr. T-173 nauja redakcija patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės mero fondo naudojimo tvarkos aprašas.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)
1	2	3	4	5
Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės vietinės reikšmės kelius ir gatves bei kitus infrastruktūros ir kitus statinius:				
1.	Pakartotinai rekomenduojame buhalterinės apskaitos registruose įregistruotus visus vietinės reikšmės kelius ir gatves palyginti su Savivaldybės tarybos patvirtintu vietinės reikšmės kelių (gatvių) sąrašu ir, esant poreikiui, patikslinti apskaitos registruose įregistruotų kelių ir gatvių duomenis atsižvelgiant į kadastrinių matavimų duomenis	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Atlikus kelių ir gatvių kadastrinius matavimus, juos įregistravus NTR-e ir atsižvelgiant į kadastrinius matavimus Savivaldybės tarybai patikslinus kelių gatvių sąrašą, Statybos ir infrastruktūros skyrius informaciją pateiks Centralizuotos apskaitos skyriui. Centralizuotos apskaitos skyrius, gavęs informaciją apie atliktus pakeitimus, atsižvelgiant į kadastrinių matavimų duomenis apskaitos registruose patikslins kelių ir gatvių duomenis.	90-95 proc. kelių ir gatvių iki 2026-12-31 5-10 proc. iki 2027-11-30 2026 metais gauti patikslinimai įregistruojami iki 2026-12-31
2.	Peržiūrėti buhalterinėje apskaitoje įregistruotus infrastruktūros ir kitus statinius ir įregistruoti juos atitinkamose turto grupėse pagal 12-ajame VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nurodytus požymius	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Buhalterinėje apskaitoje įregistruoti infrastruktūros ir kiti statiniai bus peržiūrėti ir įregistruoti atitinkamose turto grupėse pagal 12-ajame VSAFAS „Ilgalaikis materialusis turtas“ nurodytus požymius.	Iki 2026-09-30
Siekiant turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės nebaigtos statybos apimtis bei tikrus ir teisingus duomenis apie eksploatuojamą ilgalaikį turtą:				
3.	Pakartotinai rekomenduojame nebaigtoje statyboje sukauptus rekonstrukcijos, kapitalinio remonto ar statybos darbus, jeigu jie užbaigti ir objektai eksploatuojami, iškelti į kitas turto grupes, sukuriant naujus turto vienetų ar didinant jau esamų turto vienetų įsigijimo vertes ir nusidėvėjimo sąnaudas skaičiuoti nuo kito mėnesio 1 dienos, kai turtas pradedamas naudoti	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Atsižvelgiant į audito pastebėjimus, bus atlikta nebaigtoje statyboje sukauptų darbų inventorizacija dėl darbų baigtumo įvertinimo. Centralizuotos apskaitos skyrius, gavęs Administracijos direktoriaus sprendimą dėl inventorizacijos rezultatų bei atsakingų Administracijos skyrių pateiktus dokumentus, apskaitoje įregistruos naujai sukurtus ilgalaikio turto vienetų ar padidins jau esamų turto vienetų vertes.	Iki 2026-07-31 Iki 2026-11-30

Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės valdomą žemę:				
4.	Patikslinti patikėjimo teise valdomos žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės tikrąsias vertes	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Patikėjimo teise valdomos žemės sklypais nesuformuotos valstybinės žemės tikrosios vertės bus patikslintos atsižvelgiant į galimybę atskirti laisvos žemės plotus pagal atskiras teritorijas.	Avilių vietovė iki 2026-06-30 Kita dalis iki 2026-09-30
Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės gautinas sumas:				
5.	Atlikti iš vietinės rinkliavos gautinų sumų inventorizaciją ir vertinimą nuvertėjimo, abejotinų ir/ar beviltiškų skolų požiūriu	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Administracijai sudarius sutartį dėl skolų išieškojimo, bus atliktas nesumokėtų vietinės rinkliavos sumų vertinimas. Centralizuotos apskaitos skyrius, gavęs vertinimo rezultatus, apskaitoje įregistruos visas iš vietinės rinkliavos už atliekų tvarkymą gautinas sumas.	Iki 2026-12-31
Siekiant finansinėse ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis apie Savivaldybės turtą, finansavimo sumas, įsipareigojimus, grynąjį turtą, pajamos ir sąnaudos bei apskaitą tvarkyti pagal Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nuostatas:				
6.	Patikslinti Savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų apskaitos tvarkų aprašus, atsižvelgiant į pasikeitusių ir nuo 2026 m. pradžios taikomų VSAFAS nuostatas	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų apskaitos tvarkų aprašai bus peržiūrėti ir atsižvelgiant į pasikeitusias ir nuo 2026 m. pradžios taikomas VSAFAS nuostatas patikslinti.	Iki 2026-09-30
Siekiant biudžeto vykdymo ataskaitose turėti tikrus ir teisingus duomenis:				
7.	Nusistatyti vidaus kontrolės procedūras dėl ataskaitų duomenų tikrumo patikrinimo.	Zarasų rajono savivaldybės administracija	Siekiant užtikrinti ataskaitų duomenų tikslumą ir atitiktį teisės aktų reikalavimams bus nustatyta tvarka, kurioje bus numatytos biudžeto vykdymo ataskaitų rengimo, duomenų sutikrinimo, kontrolės ir pateikimo procedūros, aktualių teisės aktų ir formų taikymo kontrolė bei keturių akių principo taikymas.	Iki 2026-12-31
<p>Už rekomendacijų įvykdymą atsakingi: Centralizuotos apskaitos skyriaus vedėja (vyriausioji buhalterė) Jolita Zovienė Statybos ir infrastruktūros skyriaus vedėja Irina Melkova Finansų skyriaus vedėja Edita Guseviene</p>				

Savivaldybės kontrolierė

Irma Maldauskienė

Auditą atliko: Nijolė Kalasauskienė (grupės vadovė),
Irma Maldauskienė, Renata Sipavičienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos dėl 2025 metų Zarasų rajono savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio vertinimo
1 priedas

Santrumpos ir sąvokos

ATRIS – sistema, kurioje vykdoma komunalinių atliekų ir komunalinėms atliekoms nepriskiriamų buityje susidarančių atliekų turėtojų apskaita.

ES – Europos Sąjunga.

MFAR – Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys.

MBVAR – Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

NŽT – Nacionalinė žemės tarnyba prie Aplinkos ministerijos.

VĮ – Valstybės įmonė.

VSAFAS – Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai.

VSS – Viešojo sektoriaus subjektas.

Administracija – Zarasų rajono savivaldybės administracija.

Iždas – Zarasų rajono savivaldybės iždas.

Savivaldybė – Zarasų rajono savivaldybė – įstatymo nustatytas valstybės teritorijos administracinis vienetas, kurio bendruomenė turi Konstitucijos laiduotą savivaldos teisę, įgyvendinamą per to valstybės teritorijos administracinio vieneto nuolatinių gyventojų išrinktą savivaldybės tarybą, kuri sudaro jai atskaitingas vykdomąją ir kitas savivaldybės institucijas ir įstaigas įstatymams, Lietuvos Respublikos Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimams tiesiogiai įgyvendinti.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba – subjektas, prižiūrintis, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai.

Reikšminga informacija – informacija, kurios nepateikimas arba klaidingas pateikimas gali iškreipti ataskaitą ir paveikti informacijos vartotojų priimamus sprendimus.

Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys – savivaldybės biudžetinių įstaigų, savivaldybės išteklių fondo ir kitų savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinys, parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys, savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys ir Savivaldybės metinė veiklos ataskaita, kurioje pateikiamas mero pranešimas, informacija apie mero veiklos rezultatus, informacija apie regionų plėtros programoje, regiono plėtros plane nustatytų uždavinių ir jų vertinimo rodiklių reikšmių pasiekimą ataskaitiniais metais, informacija apie savivaldybės metinius

veiklos rezultatus, pasiektus vykdant Savivaldybės strateginį veiklos planą, apie atliktus darbus, finansinių ir nefinansinių veiklos rezultatų analizė.

Viešojo sektoriaus subjektų grupė – grupė, kurią sudaro VSS ir kiti viešojo sektoriaus subjektai, už kurių finansinių ataskaitų rinkinių arba biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių konsolidavimą teisės aktų nustatyta tvarka atsakingas nurodytas VSS.

Viešojo sektoriaus subjektų grupės metinių finansinių ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių viešojo sektoriaus subjektų finansinės ataskaitos, sujungtos viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nustatyta tvarka ir teikiamos kaip vienas finansinių ataskaitų rinkinys.

Viešojo sektoriaus subjektų grupės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių viešojo sektoriaus subjektų biudžeto vykdymo ataskaitos, finansų ministro nustatyta tvarka sujungtos ir teikiamos kaip vienas biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

Savivaldybės biudžetas – savivaldybės tarybos tvirtinamas savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams.

Savivaldybės biudžeto pajamos – savivaldybės biudžeto pajamas sudaro pajamos iš mokesčių, gaunamos į savivaldybės biudžetą pagal įstatymus ir kitus teisės aktus ir pajamos iš savivaldybės turto; savivaldybės biudžetinių įstaigų pajamos; pajamos, gautos už išnuomotą arba suteiktą naudotis valstybinę žemę, valstybinio vidaus vandens fondo vandens telkinius ir įstatymų nustatyta tvarka paskirsčius lėšas už parduotus valstybinės žemės sklypus; valstybės biudžeto dotacijos ir kitos perduamos lėšos; negrąžintina finansinė parama (lėšos); kitos įstatymų nustatytos pajamos. Į savivaldybės biudžeto pajamas įskaitomos įmokos už ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimą.

Savivaldybės asignavimai – savivaldybės biudžete patvirtinta lėšų išlaidoms ir ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui įsigyti suma, kurią asignavimų valdytojas turi teisę biudžetiniais metais gauti iš savivaldybės biudžete sukauptų lėšų, pateikęs paraišką savivaldybės Administracijai, patvirtintoms programoms finansuoti.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai – savivaldybės biudžetinių įstaigų ir savivaldybės seniūnijos, nurodytos tarybos patvirtintame savivaldybės biudžete.

Audito apimtis ir metodai

Audituotas 2025 metų Savivaldybės ataskaitų rinkinys:

- 2025 metų finansinių ataskaitų rinkinys pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis:
 - Finansinės būklės ataskaita;
 - Veiklos rezultatų ataskaita;
 - Pinigų srautų ataskaita;
 - Grynojo turto pokyčių ataskaita;
 - Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.
- 2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis:
 - Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
 - Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
 - Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitos aiškinamasis raštas.
- Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaita.

Pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos:

2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 23 VSS sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:

- 20 pavaldžių biudžetinių įstaigų;
- 2 kontroliuojami VSS (viešosios įstaigos);
- Savivaldybės išdas.

Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas nurodytas finansų ministro įsakymu tvirtinamoje konsolidavimo scheme⁷⁹.

2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikti Savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys pagal Savivaldybės išdo ir 25 asignavimų valdytojų rengiamas ataskaitas. Iš jų:

- 20 biudžetinių įstaigų;
- 5 seniūnijos.

Detalus konsoliduotų asignavimų valdytojų sąrašas pateiktas ataskaitos 4 priede.

Auditui taikytas reikšmingumas:

⁷⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-12-30 įsakymu Nr. 1K-327 patvirtinta 2025 metų viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų konsolidavimo schema.

Reikšmingu dalyku finansinių ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 1 proc. nuo turto pagal 2025 m. konsoliduotos finansinės būklės ataskaitos duomenis (tai sudarė 840,9 tūkst. Eur).

Reikšmingu dalyku biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 2 proc. nuo biudžeto išlaidų pagal 2025 m. Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitą (tai sudarė 818,1 tūkst. Eur).

Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai: audito apimties apribojimų nebuvo.

Auditas atliktas:

- pagal Tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (TAAIS)⁸⁰, kurie apima Tarptautinius audito standartus (TAS)⁸¹.

- siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybės metinėse finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų, kad Savivaldybės metinėje veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys atitinka metinių finansinių ataskaitų rinkinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių duomenis bei įvertinti, ar Savivaldybės biudžeto lėšos ir turtas valdomi, naudojami ir disponuojama jais teisėtai. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

<i>Audito apimtis ir metodai</i>
2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai:
Metų pradžioje – 80 mln. 174,6 tūkst. Eur. Metų pabaigoje – 84 mln. 93,3 tūkst. Eur.
2025 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos:
Savivaldybė iš viso gavo 52 mln. 645,5 tūkst. Eur pajamų ir patyrė iš viso 53 mln. 364,8 tūkst. Eur sąnaudų. Savivaldybės pagrindinės veiklos rezultatas neigiamas – sąnaudos viršijo pajamas 1 mln. 33,1 tūkst. Eur.
2025 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos:

⁸⁰ 2000–2899-ieji TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649/>.

⁸¹ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/auditas/tarptautiniai-audito-standartai-privalomi-taikyti-atliekant-finansiniu-ataskaitu-uz-laikotarpius-prasidedancius-2023-m-gruodzio-15-d-ar-veliau-audita/>.

<p>Savivaldybės biudžetas gavo 39 mln. 932,7 tūkst. Eur įplaukų, iš jų 1 mln. 617,2 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų.</p> <p>Savivaldybės išlaidos 40 mln. 907,0 tūkst. Eur, iš jų paskolų grąžinimui panaudota 617,2 tūkst. Eur.</p> <p>Nepanaudotų lėšų likutis metų pabaigoje 2 mln. 518,6 tūkst. Eur.</p>
<p><i>Vertintos sritys ir atliktos procedūros dėl 2025 metų ataskaitų rinkinių duomenų</i></p>
<p>Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kurios yra svarbios ir kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika:</p>
<p>Nustatytos kiekybiškai reikšmingos sritys ir svarbios sritys: turto, pajamų, įsipareigojimų ir sąnaudų srityse</p>
<p>Sritys, kuriose vertintas vidaus kontrolės procedūrų efektyvumas (atliktas kontrolės testavimas):</p>
<p>Vidaus kontrolės testai nebuvo atliekami.</p>
<p>Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros (detalieji testai ir (ar) analitinės procedūros):</p>
<ul style="list-style-type: none"> – Turto srityje atrankos būdu įvertinome inventorizacijos atlikimo tinkamumą. Taip pat atrankos būdu įvertinome ilgalaikio materialiojo turto įsigijimą, amortizacijos ir nusidėvėjimo skaičiavimą bei jų operacijų registravimą apskaitos registruose (teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis), tikrinome finansinį turtą ir lėšas bankų sąskaitose, vertinome gautinas sumas, įvertinome turto balansinės vertės ir finansavimo sumų likučių bei rezervų ir nuosavybės metodo įtakos atitiktį. – Įsipareigojimų srityje atrankos būdu įvertinome įsipareigojimų ūkinių operacijų registravimą apskaitos registruose (laiku, teisinga verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). – Pajamų srityje atrankos būdu vertinome pajamų pripažinimą ir įvertinimą ir su jomis susijusių gautinų sumų registravimą (laiku, tinkama verte, esant pagrindžiantiems dokumentams, tinkamomis sąskaitų korespondencijomis). – Sąnaudų srityje atrankos būdu vertinome: sąnaudų, su jomis susijusių mokėtinų sumų pripažinimą ir registravimą (ar registruotas tą ataskaitinį laikotarpį, kurį jos buvo patirtos, pagrįstumą, tikrumą, užregistravimą teisinga verte ir tinkamomis sąskaitų korespondencijomis); atostogų rezervo ir atidėjinių paskaičiavimą; atvaizdavimą tinkamuose ataskaitų straipsniuose.
<p><i>Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas:</i></p>
<p>Įvertinta:</p> <ul style="list-style-type: none"> – taikomų apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų bei susijusių vadovybės atskleidimų pagrįstumas; – bendras (konsoliduotųjų) finansinių ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimus, ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų VSAFAS reikalavimus, vertintas konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumas, išsamumas ir tikslumas; – bendras savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų pateikimas, struktūra ir turinys ir tai, ar šiose ataskaitose pateikti pagrindžiantys sandoriai ir įvykiai taip, kad atitiktų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio pateikimo reikalavimus.
<p><i>Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas:</i></p>
<p>Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.</p>
<p><i>2025 m. Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumo vertinimas</i></p>
<p>Remdamiesi rizikos analize ir įvertinę veiksnius, turinčius įtakos tam tikroms audito sritims, atlikome:</p> <ul style="list-style-type: none"> - darbo užmokesčio ir socialinio draudimo audito procedūras: vertinome Savivaldybės administracijoje, ar laikantis teisės aktų reikalavimų nustatyta Savivaldybės mero ir Tarybos narių, valstybės tarnautojų ir pagal darbo sutartis dirbančių darbuotojų pareiginės algos; ar priedai už stažą, nustatyti laikantis teisės aktų reikalavimų, ar pagal teisės aktų nuostatas skirtos priemokos, premijos, vienkartinės pinigines išmokos, ar teisingai apmokamas darbas poilsio ir šventinėmis dienomis ir viršvalandžiai, ar teisingai skaičiuojamas

vidutinis darbo užmokestis, ar išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui neviršijo asignavimų plano, ar darbo užmokestis mokamas iš nustatytų lėšų; švietimo įstaigose vertinome, ar pagal teisės aktų nuostatas vairuotojams apmokamas ar kompensuojamas darbas poilsio ir šventinėmis dienomis ir viršvalandžiai;

- prekių, paslaugų, darbų ir kitų išlaidų bei sąnaudų audito procedūras: vertinome skirtų lėšų panaudojimo teisėtumą; ar išlaidos prekėms ir paslaugoms (gyvenamųjų vietovių viešojo ūkio išlaidos, turto paprastojo remonto prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos, komunalinių paslaugų bei kitų prekių ir paslaugų įsigijimas), išlaidos socialinei paramai, kitiems einamiesiems tikslams įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo patvirtintų asignavimų, vertinome lėšų naudojimą pagal biudžeto lėšų naudojimo sutartis;
- ilgalaikio materialiojo turto audito procedūras: vertinome metinės inventORIZACIJOS atlikimą; rekonstruoto turto naudojimą, nekilnojamojo turto naudojimą biudžetinėse įstaigose; vertinome, ar išlaidos turtui įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano, ar turtas įsigytas iš tam tikslui skirtų asignavimų.

**Viešojo sektoriaus subjektai, kurių finansinės ataskaitos konsoliduojamos į 2025 metų Zarasų
rajono savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinį**

Eil. Nr.	Viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas
1	Zarasų rajono savivaldybės administracija
2	Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
3	Zarasų priešgaisrinės apsaugos tarnyba
4	Zarasų rajono savivaldybės kultūros centras
5	Zarasų rajono savivaldybės viešoji biblioteka
6	Zarasų krašto muziejus
7	Kultūros centras Dusetų dailės galerija
8	Zarasų „Ažuolo“ gimnazija
9	Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija
10	Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija
11	Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla
12	Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla
13	Zarasų sporto centras
14	Zarasų Fausto Latėno meno mokykla
15	Zarasų „Lakštingalos“ mokykla
16	Zarasų švietimo pagalbos tarnyba
17	Salako socialinės globos namai
18	Zarasų rajono Antazavės socialinių paslaugų centras „Kartų namai“
19	Zarasų rajono socialinių paslaugų centras
20	Zarasų rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
21	VšĮ Sveikatos centras
22	VšĮ Zarasų turizmo ir verslo informacijos centras
23	Zarasų rajono savivaldybės išdas

Asignavimų valdytojai, kurių biudžetų vykdymo ataskaitos konsoliduojamos į 2025 metų Zarasų rajono savivaldybės metinį biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį

Eil. Nr.	Įstaigos ir seniūnijos pavadinimas
1	Zarasų rajono savivaldybės administracija
2	Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
3	Zarasų priešgaisrinės apsaugos tarnyba
4	Zarasų rajono savivaldybės kultūros centras
5	Zarasų rajono savivaldybės viešoji biblioteka
6	Zarasų krašto muziejus
7	Kultūros centras Dusetų dailės galerija
8	Zarasų „Ažuolo“ gimnazija
9	Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija
10	Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija
11	Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla
12	Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla
13	Zarasų sporto centras
14	Zarasų Fausto Latėno meno mokykla
15	Zarasų „Lakštingalos“ mokykla
16	Zarasų švietimo pagalbos tarnyba
17	Salako socialinės globos namai
18	Zarasų rajono Antazavės socialinių paslaugų centras „Kartų namai“
19	Zarasų rajono socialinių paslaugų centras
20	Zarasų rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
21	Dusetų seniūnija
22	Imbrado seniūnija
23	Salako seniūnija
24	Turmanto seniūnija
25	Zarasų seniūnija

Audito ataskaitos dėl 2025 metų Zarasų rajono
savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio
vertinimo
5 priedas

1 lentelė

Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų plano pokytis

(tūkst. Eur)

Eil. Nr.	Tarybos sprendimai dėl biudžeto pakeitimų Pajamos*	2025-02-19 Nr. T-19	2025-07-31 Nr. T-136	Pokytis	2025-10-22 Nr. T-175	Pokytis	2025-12-18 Nr. T-207	Pokytis	Bendras pokytis per 2025 metus
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	PAJAMOS								
1.	1. MOKESČIAI	20417,0	20417,0		20528,6	+111,6	20528,6		+111,6
2.	1.1. Pajamų mokesčiai	19935,0	19935,0		20046,6	+111,6	20046,6		+111,6
3.	1.1.1. Gyventojų pajamų mokestis	19922,0	19922,0		20033,6	+111,6	20033,6		+111,6
4.	1.1.2. Gyventojų pajamų mokestis, mokamas už pajamas, gautas iš veiklos, kuria verčiamasi turint verslo liudijimą	13,0	13,0		13,0		13,0		
5.	1.2. Turto mokesčiai	456,0	456,0		456,0		456,0		
6.	1.2.1. Žemės mokestis	300,00	300,0		300,0		300,0		
7.	1.2.1.1. fizinių asmenų žemės mokestis	230,0	230,0		230,0		230,0		
8.	1.2.1.2. juridinių asmenų žemės mokestis	70,0	70,0		70,0		70,0		
9.	1.2.2. Paveldimo turto mokestis	6,0	6,0		6,0		6,0		
10.	1.2.3. Nekilnojamojo turto mokestis	150,0	150,0		150,0		150,0		
11.	1.2.3.1. fizinių asmenų nekilnojamojo turto mokestis	9,5	9,5		9,5		9,5		
12.	1.2.3.2. juridinių asmenų nekilnojamojo turto mokestis	140,5	140,5		140,5		140,5		
13.	1.3. Prekių ir paslaugų mokesčiai	26,0	26,0		26,0		26,0		
14.	1.3.1. Mokestis už aplinkos teršimą	26,0	26,0		26,0		26,0		
15.	2. KITOS PAJAMOS	1896,8	1906,80	+10,0	2144,05	+237,25	2189,97	+45,92	+293,17

Eil. Nr.	Tarybos sprendimai dėl biudžeto pakeitimų Pajamos*	2025-02-19 Nr. T-19	2025-07-31 Nr. T-136	Pokytis	2025-10-22 Nr. T-175	Pokytis	2025-12-18 Nr. T-207	Pokytis	Bendras pokytis per 2025 metus
16.	2.1. Turto pajamos	274,0	274,0		274,0		280,21	+6,21	+6,21
17.	2.1.1. Dividendai	28,0	28,0		28,0		28,0		
18.	2.1.2. Palūkanos	26,0	26,0		26,0		26,0		
19.	2.1.3. Nuomos mokestis už valstybinę žemę ir valstybinio vidaus vandenių fondo vandens telkinius	180,0	180,0		180,0		180,0		
20.	2.1.4. Mokesčiai už valstybinius gamtos išteklius	10,0	10,0		10,0		10,0		
21.	2.1.5. Mokestis už medžiojamų gyvūnų išteklių naudojimą	30,0	30,0		30,0		36,21	+6,21	+6,21
22.	2.2. Pajamos už prekes ir paslaugas	1458,8	1468,8	+10,0	1706,05	+237,25	1745,76	+39,71	+286,96
23.	2.2.1. Biudžetinių įstaigų pajamos	761,5	771,5	+10,0	845,15	+73,65	884,86	+39,71	+123,36
24.	2.2.1.1. Pajamos už patalpų nuomą	33,3	35,3	+2,0	37,65	+2,35	39,85	+2,2	+6,55
25.	2.2.1.2. Pajamos už prekes ir suteiktas paslaugas	292,3	300,3	+8,0	301,6	+1,3	321,5	+19,9	+29,2
26.	2.2.1.3. Įmokos už išlaikymą švietimo, socialinės apsaugos ir kitose įstaigose	435,9	435,9		505,9	+70,0	523,51	+17,61	+87,61
27.	2.2.2. Rinkliavos	697,3	697,3		860,9	+163,6	860,9		+163,6
28.	2.2.2.1. Valstybinės rinkliavos	17,0	17,0		17,0		17,0		
29.	2.2.2.2. Vietinės rinkliavos, iš jų:	680,3	680,3		843,9	+163,6	843,9		+163,6
30.	2.2.2.2.1. už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą	670,0	670,0		820,0	+150,0	820,0		+150,0
31.	2.2.2.2.2. infrastruktūros rinkliava	3,0	3,0		3,0		3,0		
32.	2.2.2.2.3. želdynų atkuriamosios vertės įmokos	7,3	7,3		20,9	+13,6	20,9		+13,6
33.	2.3. Pajamos iš baudų ir konfiskacijos	10,0	10,0		10,0		10,0		
34.	2.4. Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos, iš jų:	124,0	124,0		124,0		124,0		
35.	2.4.1. žemės realizavimo pajamos	109,0	109,0		109,0		109,0		
36.	2.4.2. kito materialiojo turto realizavimo pajamos	15,0	15,0		15,0		15,0		
37.	2.5. Kitos neišvardintos pajamos	30,0	30,0		30,0		30,0		

Eil. Nr.	Tarybos sprendimai dėl biudžeto pakeitimų Pajamos*	2025-02-19 Nr. T-19	2025-07-31 Nr. T-136	Pokytis	2025-10-22 Nr. T-175	Pokytis	2025-12-18 Nr. T-207	Pokytis	Bendras pokytis per 2025 metus
38.	3. DOTACIJOS	11245,143	11449,648	+204,505	11723,092	+273,444	15324,442	+3601,35	+4079,299
39.	3.1. Dotacijos iš kitų valdžios sektoriaus subjektų	11245,143	11448,648	+204,505	11723,092	+273,444	15324,442	+3601,35	+4079,299
40.	3.1.1. Speciali tikslinė dotacija, iš jų:	11245,143	11449,648	+204,505	11723,092	+273,444	15324,442	+3601,35	+4079,299
41.	3.1.1.1. Valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti, iš jų:	3418,882	3369,182	-49,7	3282,782	-86,4	3219,282	-63,5	-199,6
42.	3.1.1.1.1. Gyventojų registro tvarkymui ir duomenų valstybės registrai teikimui	0,26	0,26		0,26		0,26		
43.	3.1.1.1.2. Civilinės būklės aktų registravimui	20,9	20,9		20,9		20,9		
44.	3.1.1.1.3. Valstybės garantuojamos teisinės pagalbos funkcijoms	6,22	6,22		6,22		6,22		
45.	3.1.1.1.4. Gyvenamosios vietos deklaravimo duomenų ir gyvenamosios vietos nedeklaravusių apskaitos duomenų tvarkymo funkcijoms	1,6	1,6		1,6		1,6		
46.	3.1.1.1.5. Civilinės saugos organizavimui	48,9	48,9		48,9		48,9		
47.	3.1.1.1.6. Priešgaisrinių tarnybų organizavimui	1075,4	1075,4		1075,4		1101,9	+26,5	+26,5
48.	3.1.1.1.7. Savivaldybės teritorijoje esančių miestų ir miestelių teritorijų ribose valstybinės žemės, perduotos LRV nutarimu, patikėtinio funkcijai atlikti	21,948	21,948		21,948		21,948		
49.	3.1.1.1.8. Savivaldybei priskirtai funkcijai (perimamų patikėjimo teise valstybinės žemės ir miškų sklypų patikėtinio) atlikti	0,29	0,29		0,29		0,29		
50.	3.1.1.1.9. Valstybės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolei	8,0	8,0		8,0		8,0		
51.	3.1.1.1.10. Žemės ūkio funkcijoms vykdyti	194,8	194,8		194,8		194,8		
52.	3.1.1.1.11. Melioracijai ir dirvoms kalkinti	88,0	88,0		88,0		88,0		
53.	3.1.1.1.12. Erdvinių duomenų rinkinio tvarkymo funkcijai atlikti	5,508	5,508		5,508		5,508		
54.	3.1.1.1.13. Archyvinių dokumentų tvarkymui	12,8	12,8		12,8		12,8		
55.	3.1.1.1.14. Karo prievolės ir mobilizacijos administravimui	10,0	14,2	+4,2	14,2		15,2	+1,0	+5,2
56.	3.1.1.1.15. Suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos pagalbos registrai	0,2	0,2		0,2		0,2		
57.	3.1.1.1.16. Socialinėms išmokoms ir kompensacijoms skaičiuoti ir mokėti	170,8	170,8		170,8		158,8	-12,0	-12,0

Eil. Nr.	Tarybos sprendimai dėl biudžeto pakeitimų Pajamos*	2025-02-19 Nr. T-19	2025-07-31 Nr. T-136	Pokytis	2025-10-22 Nr. T-175	Pokytis	2025-12-18 Nr. T-207	Pokytis	Bendras pokytis per 2025 metus
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
58.	3.1.1.1.17. Socialinei paramai mokiniams	343,9	321,3	-22,6	306,0	-15,3	277,5	-28,5	-66,4
59.	3.1.1.1.18. Socialinės globos teikimui asmenims su sunkia negalia užtikrinti	515,0	515,0		515,0		508,8	-6,2	-6,2
60.	3.2.1.19. Darbo užmokesčiui socialiniams darbuotojams, teikiantiems socialinę priežiūrą šeimoms, mokėti	436,1	436,1		365,0	-71,1	335,0	-30,0	-101,1
61.	3.1.1.1.20. Darbo užmokesčiui individualios priežiūros darbuotojams, teikiantiems socialinę priežiūrą šeimoms, mokėti	66,8	66,8		66,8		49,8	-17,0	-17,0
62.	3.1.1.1.21. Užimtumo didinimo programoms įgyvendinti	142,7	142,7		142,7		142,7		
63.	3.1.1.1.22. Jaunimo politikos funkcijų įgyvendinimui	18,8	18,8		18,8		22,7	+3,9	+3,9
64.	3.1.1.1.23. Būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčio daliai kompensuoti	40,3	9,0	-31,3	9,0		7,8	-1,2	-32,5
65.	3.1.1.1.24. Visuomenės sveikatos priežiūros funkcijų vykdymui	156,12	156,12		156,12		156,12		
66.	3.1.1.1.25. Neveiksnių asmenų būklės peržiūrėjimui	2,2	2,2		2,2		2,2		
67.	3.1.1.1.26. Koordinuotai teikiamų paslaugų vaikams nuo gimimo iki 18 metų (turintiems didelių ir labai didelių specialiųjų ugdymo poreikių – iki 21 metų) ir vaiko atstovams koordinuoti	31,336	31,336		31,336		31,336		
68.	3.1.1.2. Ugdymo reikmėms finansuoti, iš jų:	5456,2	5456,2		5607,1	+150,9	5607,1		+150,9
69.	Mokinių, atvykusių į LR iš Ukrainos, ugdymo pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas, savivaldybių ir nevalstybinėse mokyklose		33,2		39,4	+6,2	39,4		+6,2
70.	3.1.1.3. Mokiniam, turintiems specialiųjų ugdymosi poreikių	88,3	88,3		88,3		88,3		
71.	3.1.1.4. Valstybės biudžeto lėšos ir kitos dotacijos, iš jų:	2281,761	2535,966	+254,205	2580,01	+44,044	2603,129	+23,119	+321,368
72.	3.1.1.4.1. Vietinės reikšmės keliams (gatvėms) tiesti, taisyti, prižiūrėti ir saugaus eismo sąlygoms užtikrinti	1569,3	1801,6	+232,3	1801,6		1801,6		+232,3
73.	3.1.1.4.2. Socialinių paslaugų įstaigose dirbančių socialinių paslaugų srities darbuotojų pareiginei algai padidinti ir socialinių paslaugų šakos kolektyvinėje sutartyje nustatytiems įsipareigojimams įgyvendinti	36,153	36,153		36,153		36,153		
74.	3.1.1.4.3. Viešosioms bibliotekoms dokumentams įsigyti	26,572	26,572		26,572		26,572		
75.	3.1.1.4.4. Neformaliai vaikų švietimui	86,5	86,5		86,5		86,5		

Eil. Nr.	Tarybos sprendimai dėl biudžeto pakeitimų Pajamos*	2025-02-19 Nr. T-19	2025-07-31 Nr. T-136	Pokytis	2025-10-22 Nr. T-175	Pokytis	2025-12-18 Nr. T-207	Pokytis	Bendras pokytis per 2025 metus
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
76.	3.1.1.4.5. Akredituoti vaikų dienos socialinei priežiūrai organizuoti, teikti ir administruoti	127,7	127,7		127,7		127,7		
77.	3.1.1.4.6. Asmeninei pagalbai teikti ir administruoti	80,398	80,398		80,398		83,783	+3,385	+3,385
78.	3.1.1.4.7. Akredituoti socialinei reabilitacijai asmenims su negalia bendruomenėje organizuoti, teikti ir administruoti	63,384	63,384		59,451	-3,933	59,451		-3,933
79.	3.1.1.4.8. Ugdymo, maitinimo ir pavėžėjimo socialinę riziką patiriančių vaikų ikimokykliniam ugdymui užtikrinti	76,166	76,166		112,586	+36,42	112,586		+36,42
80.	3.1.1.4.9. Asmenų su negalia reikalų koordinavimo funkcijos vykdymui	24,419	24,419		24,419		24,419		
81.	3.1.1.4.10. Kompleksinėms paslaugoms šeimai organizuoti	13,9	13,9		13,9		13,9		
82.	3.1.1.4.11. Būstams pritaikyti asmenims su negalia	19,893	26,788	+6,895	26,788		26,788		+6,895
83.	3.1.1.4.12. Profesiniam orientavimui	30,626	30,626		30,626		30,626		
84.	3.1.1.4.13. Bendruomeninei veiklai stiprinti	9,85	9,85		9,85		9,85		
85.	3.1.1.4.14. Būstų nuomos iš fizinių ir juridinių asmenų apmokėjimui	1,2	1,2		1,2		1,2		
86.	3.1.1.4.15. Laikino atokvėpio paslaugai teikti ir administruoti	17,7	17,7		17,7		17,7		
87.	3.1.1.4.16. Pedagoginių darbuotojų, dirbančių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio ir neformaliojo vaikų švietimo programas savivaldybių mokyklose, darbo užmokesčiui padidinti	98,0	98,0		98,0		98,0		
88.	3.1.1.4.17. Išlaidoms, patirtoms teikiant paramą būstui išsinuomoti pagal LR paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymą užsieniečiams, pasitraukusiems iš Ukrainos dėl RF karinių veiksmų Ukrainoje, padengti		1,397	+1,397	3,104	+1,707	4,676	+1,572	+4,676
89.	3.1.1.4.18. Išlaidoms, patirtoms mokant laidojimo pašalpą pagal LR paramos mirties atveju įstatymą ir teikiant Socialinę paramą mokiniams pagal LR socialinės paramos mokiniams įstatymą užsieniečiams, pasitraukusiems iš Ukrainos dėl RF karinių veiksmų Ukrainoje, padengti		1,016	+1,016	2,018	+1,002	5,161	+3,143	+5,161
90.	3.1.1.4.19. Išlaidoms, patirtoms teikiant socialinę pašalpą, būsto šildymo, geriamojo vandens ir karšto vandens išlaidų kompensacijas, skiriamas pagal LR piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymą, užsieniečiams,		9,469	+9,469	18,317	+8,848	33,336	+15,019	+33,336

Eil. Nr.	Tarybos sprendimai dėl biudžeto pakeitimų Pajamos*	2025-02-19 Nr. T-19	2025-07-31 Nr. T-136	Pokytis	2025-10-22 Nr. T-175	Pokytis	2025-12-18 Nr. T-207	Pokytis	Bendras pokytis per 2025 metus
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	pasitraukusiems iš Ukrainos dėl RF karinių veiksmų Ukrainoje padengti								
91.	3.1.1.4.20. Mokytojų, dirbančių pagal ikimokyklinio, priešmokyklinio, bendrojo ugdymo ir profesinio mokymo programas, personalo optimizavimui ir atnaujinimui		3,128	+3,128	3,128		3,128		+3,128
92.	3.1.1.5. Dotacijos savivaldybėms iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos				164,9	+164,9	3806,631	+3641,731	+3806,631
93.	Iš viso pajamų	33558,943	33773,448	+214,505	34395,742	+622,294	38043,012	+3647,27	+4484,069
94.	Skolintos lėšos (bankų kreditai) investicijų projektams finansuoti	1164,9	1164,9		1000,0	-164,9	1000,0		-164,9
95.	Skolintos lėšos (bankų kreditai) ankstesniems įsiskolinimams dengti		617,2	+617,2	617,2		617,2		+617,2
96.	2024 metų lėšų likutis, iš jų:	3492,9	3492,9		3492,9		3492,9		
97.	tikslinę paskirtį turinčių lėšų likutis metų pradžioje	313,0	313,0		313,0		313,0		
98.	kitas lėšų likutis metų pradžioje, nukreiptas išlaidoms	3179,9	3179,9		3179,9		3179,9		
99.	Iš viso su skolintomis lėšomis ir nepanaudotų lėšų likučiu	38216,743	39048,448	+831,705	39505,842	+457,394	43153,112	+3647,27	+4936,369

* Pajamų grupėms pajamos priskirtos pagal 2025-12-18 tarybos sprendimo Nr. T-207 pajamų priskyrimą.

2 lentelė

Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto pajamų plano vykdymas

(tūkst. Eur)

Pajamų kodas	Pajamų pavadinimas*	Įvykdyta 2024 metais	Patikslintas 2025 metų planas	Įvykdyta 2025 metais	Plano įvykdymas		2025 metų pajamų pokytis, lyginant su 2024 metais	
					Suma (5 st.- 4 st.)	Proc.	Suma (5 st.- 3 st.)	Proc.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1.	Mokesčiai	19648,4	20528,6	21073,2	+544,6	102,7	+1424,8	107,3
1.1.1.	Pajamų ir pelno mokesčiai	19033,5	20046,6	20482,0	+435,4	102,2	+1448,5	107,6
	- Gyventojų pajamų mokestis (gautas iš VMI)	19033,5	20046,6	20482,0	+435,4	102,2	+1448,5	107,6
1.1.3.	Turto mokesčiai:	593,7	456,0	569,5	+113,5	124,9	-24,2	95,9
	- Žemės mokestis	390,1	300,0	400,2	+100,2	133,4	+10,1	102,6
	- Paveldimo turto mokestis	34,9	6,0	7,6	+1,6	126,7	-27,3	21,8
	- Nekilnojamojo turto mokestis	168,7	150,0	161,7	+11,7	107,8	-7,0	95,9
1.1.4.	Prekių ir paslaugų mokesčiai:	21,2	26,0	21,7	-4,3	83,5	+0,5	102,4
	- Mokesčiai už aplinkos teršimą	21,2	26,0	21,7	-4,3	83,5	+0,5	102,4
1.3.	Dotacijos	12559,1	15324,4	14783,7	-540,7	96,5	+2224,6	117,7
1.3.4.	Dotacijos iš kitų valdžios sektoriaus subjektų	12559,1	15324,4	14783,7	-540,7	96,5	+2224,6	117,7
1.3.4.1.	Einamiesiems tikslams	10764,7	11145,4	11441,0	+295,6	102,7	+676,3	106,3
1.3.4.1.1.1.	Speciali tikslinė dotacija savivaldybėms einamiesiems tikslams	8121,1	8914,6	8863,7	-50,9	99,4	+742,6	109,1
	- Valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms) funkcijoms atlikti	2991,5	3219,3	3168,7	-50,6	98,4	+177,2	105,9
	- Ugdyimo reikmėms finansuoti	5002,0	5607,0	5606,7	-0,3	99,9	+604,7	112,1
	- Kita tikslinė dotacija	127,6	88,3	88,3	0,0	100,0	-39,3	69,2

Pajamų kodas	Pajamų pavadinimas*	Įvykdyta 2024 metais	Patikslintas 2025 metų planas	Įvykdyta 2025 metais	Plano įvykdymas		2025 metų pajamų pokytis, lyginant su 2024 metais	
					Suma (5 st.- 4 st.)	Proc.	Suma (5 st.- 3 st.)	Proc.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.3.4.1.1.4.	Dotacija savivaldybėms iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų einamiesiems tikslams	1194,4	454,3	933,0	+478,7	205,4	-261,4	78,1
1.3.4.1.1.5.	Kitos dotacijos einamiesiems tikslams	1449,2	1776,5	1644,3	-132,2	92,6	+195,1	113,5
1.3.4.2.	Dotacijos iš kitų valdžios sektoriaus subjektų turtui įsigyti	1794,4	4179,0	3342,7	-836,3	80,0	+1548,3	186,3
1.3.4.2.1.4.	Dotacija savivaldybėms iš ES, kitos tarptautinės finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų turtui	906,8	3352,3	2410,6	-941,7	71,9	+1503,8	265,8
1.3.4.2.1.5.	Kitos dotacijos turtui įsigyti	887,6	826,7	932,1	+105,4	112,7	+44,5	105,0
1.4.	Kitos pajamos	1894,0	2066,0	2264,3	+198,3	109,6	+370,3	119,6
1.4.1.	Turto pajamos	356,0	280,2	434,2	+154,0	155,0	+78,2	122,0
1.4.1.1.	Palūkanos	57,0	26,0	44,8	+18,8	172,3	-12,2	78,6
1.4.1.2.	Dividendai ir kitos pelno įmokos	26,6	28,0	11,5	-16,5	41,1	-15,1	43,2
1.4.1.4.	Nuomos mokestis už valstybinę žemę	225,5	180,0	325,8	+145,8	181,0	+100,3	144,5
1.4.1.5.	Mokesčiai už valstybinius gamtos išteklius	46,9	46,2	52,1	+5,9	112,8	+5,2	111,1
	- Mokestis už medžiojamųjų gyvūnų išteklius	35,5	36,2	36,2	-	100,0	+0,7	102,0
	- Kiti mokesčiai už valstybinius gamtos išteklius	11,4	10,0	15,9	+5,9	159,0	+4,5	139,5
1.4.2.	Pajamos už prekes ir paslaugas	1449,9	1745,8	1711,6	-34,2	98,0	+261,7	118,0
	- BĮ pajamos už prekes ir paslaugas	300,3	321,5	314,7	-6,8	97,9	+14,4	104,8
	- Pajamos už ilgal. ir trumpal. materialiojo turto nuomą	77,0	39,9	70,9	+31,0	177,7	-6,1	92,1
	- Įmokos už išlaikymą švietimo, socialinės apsaugos ir kitose įstaigose	337,9	523,5	549,0	+25,5	104,9	+211,1	162,5
	- Valstybės rinkliava	20,0	17,0	29,1	+12,1	171,2	+9,1	145,5
	- Vietinė rinkliava, iš jų:	714,7	843,9	747,9	-96,0	88,6	+33,2	104,6

Pajamų kodas	Pajamų pavadinimas*	Įvykdyta 2024 metais	Patikslintas 2025 metų planas	Įvykdyta 2025 metais	Plano įvykdymas		2025 metų pajamų pokytis, lyginant su 2024 metais	
					Suma (5 st.- 4 st.)	Proc.	Suma (5 st.- 3 st.)	Proc.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	už komunalinių atliekų surinkimą ir atliekų tvarkymą	654,3	820,0	726,1	-93,9	88,5	+71,8	111,0
	želdynų atkuriamosios vertės rinkliava	7,3	20,9	20,9	-	100,0	+13,6	2,8 k
1.4.3.	Pajamos iš baudų ir konfiskuoto turto ir kitų netesybų	25,6	10,0	25,6	+15,6	256,0	-	100,0
1.4.4.	Kitos neišvardintos pajamos	62,5	30,0	92,9	+62,9	309,7	+30,4	148,6
4.1.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	248,8	124,0	194,3	+70,3	156,7	-54,5	78,1
4.1.1.	Ilgalaikio materialiojo turto realizavimo pajamos	207,9	122,0	193,3	+71,3	158,4	-14,6	93,0
	- Žemės realizavimo pajamos	83,5	109,0	73,3	-35,7	67,2	-10,2	87,8
	- Pastatų ir statinių realizavimo pajamos	123,6	13,0	120,0	+107,0	9,2 k	-3,6	97,1
	- Transporto priemonių realizavimo pajamos	0,8	*	*	*		-0,8	*
4.1.3.	Atsargų realizavimo pajamos	40,9	2,0	1,0	-1,0	50,0	-39,9	2,4
	Iš viso pajamų:	34350,3	38043,0	38315,5	+272,5	100,7	+3965,2	111,5
4.3.1.4.1.	Ilgalaikės ir trumpalaikės paskolos (gautos)	560,6	1617,2	1617,2	-	100,0	+1056,6	288,5
	IŠ VISO ĮPLAUKŲ:	34910,9	39660,2	39932,7	+272,5	100,7	+5021,8	114,4
	Metų pradžios likutis, iš jo:	3027,8	3492,9	3492,9	-	100,0	+465,1	115,4
	praėjusių metų nepanaudota pajamų dalis, kuri viršija praėjusių metų nepanaudotus asignavimus metų pradžiai	3027,8	3492,9	3492,9	-	100,0	+465,1	115,4
	IŠ VISO:	37938,7	43153,1	43425,6	+272,5	100,6	+5486,9	114,5
	Nepanaudotų lėšų likutis metų pabaigai, iš jų:	3492,9	*	2518,6	*	*	-974,3	72,1
	apyvartinių lėšų likutis	3492,9	*	2518,6	*	*	-974,3	72,1

*Pajamos pateiktos pagal Biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos pajamų grupavimą.

3 lentelė

Zarasų rajono savivaldybės 2025 metų biudžeto išlaidų plano vykdymas

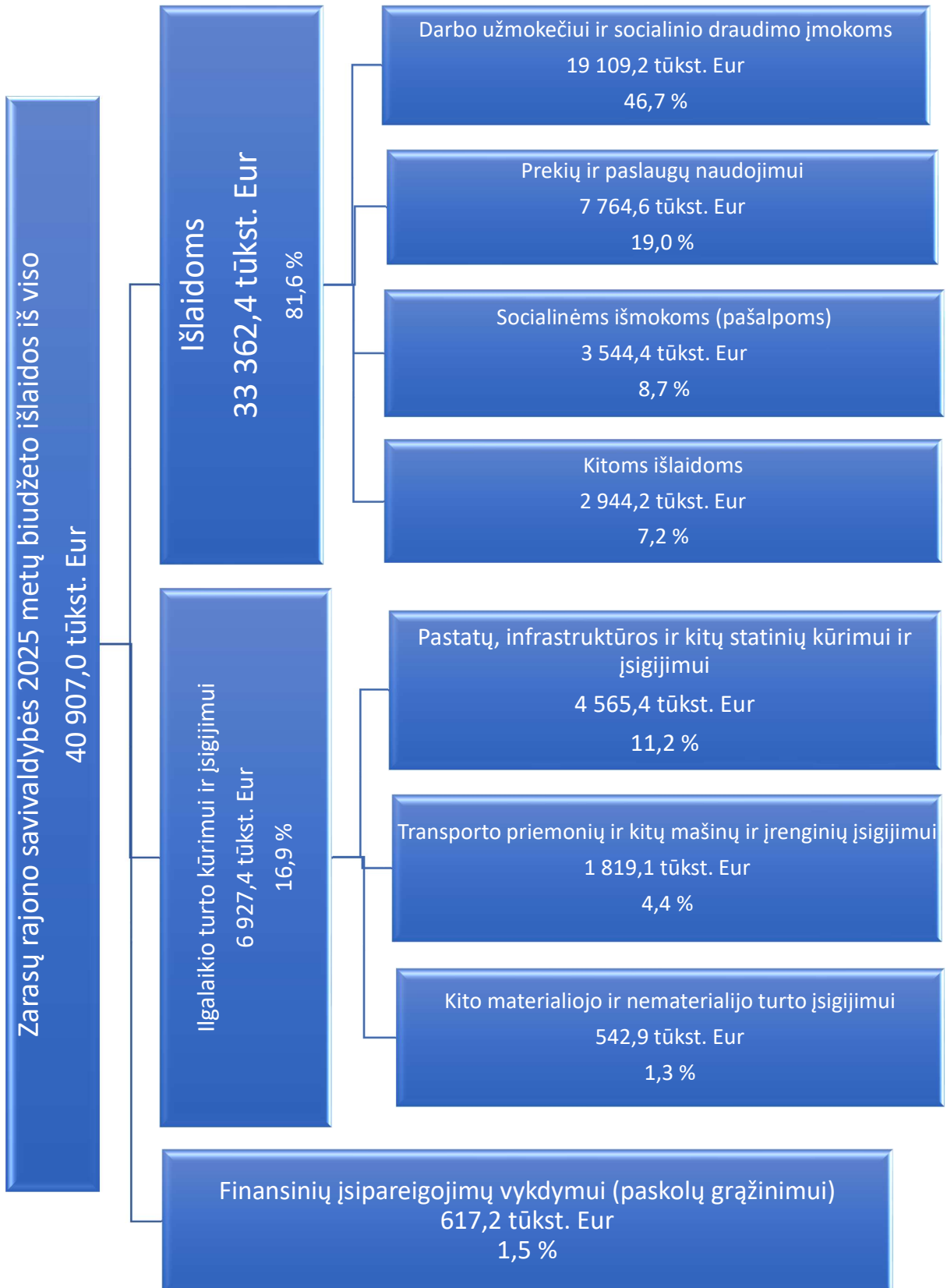
(tūkst. Eur)

Funkcinės klasifikacijos kodas	Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	Įvykdyta per 2024 metus	Patikslintas 2025 metų planas	Įvykdyta per 2025 metus	Plano įvykdymas		Pokytis, lyginant su 2024 metais	
					Suma (5st.-4st.)	Proc.	Suma (5st.-3st.)	Proc.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Bendros valstybės paslaugos	5057,9	5766,1	5435,4	-330,7	94,3	+377,5	107,5
2.	Gynyba	67,3	64,1	64,1	-	100,0	-3,2	95,2
3.	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	1072,3	1153,7	1153,7	-	100,0	+81,4	107,6
4.	Ekonomika	3635,5	3952,3	3789,1	-163,2	95,9	+153,6	104,2
5.	Aplinkos apsauga	1103,2	1146,9	1056,7	-90,2	92,1	-46,5	95,8
6.	Būstas ir komunalinis ūkis	1832,3	2368,6	2249,9	-118,7	95,0	+417,6	122,8
7.	Sveikatos apsauga	284,1	2211,1	1780,8	-430,3	80,5	+1496,7	6,3 k
8.	Poilsis, kultūra ir religija	3425,2	4010,0	3839,3	-170,7	95,7	+414,1	112,1
9.	Švietimas	10708,1	14365,0	13857,9	-507,1	96,5	+3149,8	129,4
10.	Socialinė apsauga	6699,3	7498,1	7062,9	-435,2	94,2	+363,6	105,4
	IŠ VISO IŠLAIDŲ	33885,2	42535,9	40289,8	-2246,1	94,7	+6404,6	118,9
	Iš jų asignavimai skirti ES ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti, įskaitant tinkamų finansuoti išlaidų daliai tenkantį PVM, išskyrus iš valstybės biudžeto gautus asignavimus, skirtus ES ir kitai tarptautinei finansinei paramai bendrai finansuoti	139,2	3711,8	3167,6*	-544,2	85,3	+3028,4	22,8 k
	Ilgalaikių paskolų grąžinimas	560,6	617,2	617,2	-	100,0	+56,6	110,1
	IŠ VISO IŠLAIDŲ SU PASKOLŲ GRĄŽINIMU	34445,8	43153,1	40907,0	-2246,1	94,8	+6461,2	118,8
	Lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigai, iš jų:	3492,9	*	2518,6	*	*	-974,3	72,1
	apyvartinių lėšų likutis	3492,9	*	2518,6	*	*	-974,3	72,1

* Duomenys iš Savivaldybės biudžeto vykdymo 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos

Zarasų rajono savivaldybės biudžeto išlaidų sąmatos vykdymas 2025 metais

(pagal metinės Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo 2025-12-31 ataskaitos duomenis)



DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188629232, Sėlių aikštė 22, Zarasai, LT-32110
Dokumento pavadinimas (antraštė)	AUDITO ATASKAITA DĖL 2025 METŲ ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-05-15 Nr. 4-1
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Irma Maldauskienė, Savivaldybės kontrolierė
Sertifikatas išduotas	IRMA MALDAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-05-15 09:24:14 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-05-15 09:24:29 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-06-08 15:45:23 – 2028-06-06 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Zarasų rajono savivaldybės administracija, į.k. 188753461 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 12:16:00 iki 2027-12-18 12:16:00
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-05-15 09:26:36)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-05-15 09:26:36 Dokumentų valdymo sistema Avilys

Nuorašas tikras
Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir
audito tarnyba