



ZARASŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA

MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO ORGANIZAVIMAS

2026 m. birželio 1 d. Nr. 4-3
Zarasai

Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti, ar teisėtai ir efektyviai valdomi ir naudojami savivaldybės finansai ir kitas turtas bei kaip vykdomas savivaldybės biudžetas. Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti kuriamą naudą visuomenei, padedant Zarasų rajono savivaldybei išmintingai valdyti finansus ir turtą, o savo darbui kelia aukščiausius kokybės reikalavimus – darbą atlieka kokybiškai, sąžiningai, atsakingai, veikia išvien dėl bendro tikslo.

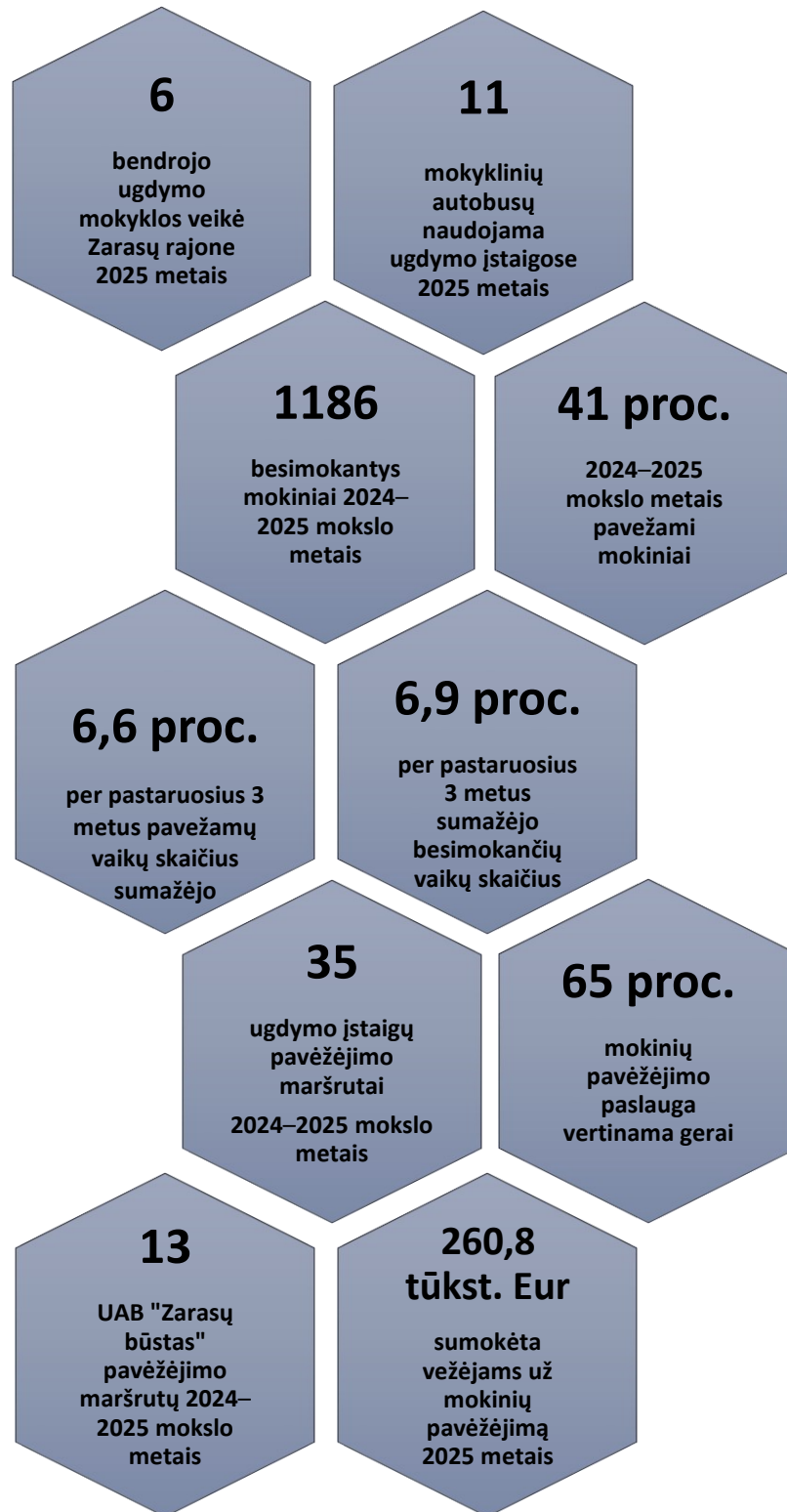
Auditą atliko: Kontrolės ir audito tarnybos vyr. specialistė Renata Sipavičienė (grupės vadovė), Savivaldybės kontrolierė Irma Maldauskienė, Savivaldybės kontrolieriaus pavaduotoja Nijolė Kalasauskienė.

Audito ataskaita pateikta: Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinei mokyklai, Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazijai, Zarasų „Ažuolo“ gimnazijai, Zarasų „Santarvės“ pradinei mokyklai, Zarasų Pauliaus Širvio progimnazijai, Zarasų „Lakštingalos“ mokyklai, Zarasų rajono savivaldybės merui, Zarasų rajono savivaldybės tarybai, Zarasų rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Zarasų rajono savivaldybės administracijai.

Audito ataskaita skelbiama internete adresu www.zarasai.lt.

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI.....	3
SANTRAUKA	4
ĮŽANGA	9
AUDITO REZULTATAI.....	13
1. MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO ORGANIZAVIMAS TOBULINTINAS	13
1.1. Mokinių pavėžėjimo teisinis reglamentavimas turi trūkumų	13
1.2. Neužtikrinama vidaus kontrolė	15
1.3. Savivaldybėje neatliekamas mokinių pavėžėjimo sąnaudų vertinimas	16
2. LĖŠŲ PANAUDOJIMO KONTROLĖ TURI TRŪKUMŲ	18
2.1. Savivaldybės administracija neturi tikslios informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ugdymo įstaigose	18
2.2. Neužtikrinama pakankama sutarčių su vežėjais kontrolė.....	19
3. MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO PASLAUGOS KOKYBĖ VERTINAMA GERAI, TAČIAU TURI TOBULINTINŲ SRIČIŲ.....	21
3.1. Nepakankama mokinių pavėžėjimo informacijos sklaida	23
3.2. Kai kuriais maršrutais vežami mokiniai į mokyklas paimami labai anksti.....	25
3.3. Mokyklos bendradarbiauja vykdydamos mokinių pavėžėjimą	26
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS.....	28
PRIEDAI	30

PAGRINDINIAI FAKTAI

Audito svarba

Mokinių pavėžėjimas – tai valstybės ar savivaldybės organizuojama paslauga, skirta užtikrinti, kad mokiniai saugiai ir laiku pasiektų mokyklą bei grįžtų namo. Ši paslauga yra nemokama tam tikroms mokinių grupėms, siekiant užtikrinti švietimo prieinamumą, nepriklausomai nuo gyvenamosios vietos.

Švietimo įstatyme nustatyta, kad, siekiant užtikrinti švietimo prieinamumą, į mokyklą ir atgal privalo būti vežami kaimuose, miesteliuose toliau kaip 3 kilometrai nuo mokyklos gyvenantys mokiniai, kurie mokosi pagal priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo programas ir mokiniai, kurie turi specialiųjų ugdymosi poreikių ir nepajėgia patys atvykti į bendrojo ugdymo mokyklą (negali savarankiškai vaikščioti, dėl didelių sutrikimų yra nesaugūs gatvėje)¹.

Bendrojo ugdymo mokyklų mokinių, gyvenančių kaimo gyvenamosiose vietovėse, neatlygintino pavėžėjimo į mokyklas ir į namus organizavimas yra savarankiška savivaldybių funkcija², kurią įgyvendindamos, savivaldybės taiko įvairius mokinių pavėžėjimo būdus: mokinių pavėžėjimas ugdymo įstaigų mokykliniais autobusais, pavėžėjimo paslaugą teikiančių vežėjų autobusais, skirtais mokiniams vežti, vietinio bei tolimojo susisiekimo autobusais, o taip pat kitu transportu (tėvų, globėjų ir kt.).

Siekdama įvertinti, kaip yra organizuojamas mokinių pavėžėjimas Zarasų rajono savivaldybėje, ar jis atitinka teisinio reglamentavimo nuostatas bei vykdydama 2025 metų veiklos planą, Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Mokinių pavėžėjimo organizavimo veiklos auditą (toliau – Auditas).

Audito tikslas ir apimtis

Auditas atliktas vykdant Zarasų rajono savivaldybės kontrolieriaus 2025 m. spalio 30 d. pavedimą Nr. 7-4 veiklos auditui atlikti su **tikslu** įvertinti, mokinių pavėžėjimo organizavimą ir lėšų panaudojimą šiai funkcijai vykdyti.

¹ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas, 1991-06-25 Nr. I-1489 (2011-03-17 Nr. XI-1281 nauja redakcija), 36 str. 1 ir 2 d.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 6 str. 7 ir 33 p.

Audituojamas laikotarpis apima 2025 metus bei siekiant įvertinti pokyčius ir palyginti duomenis, kai kuriais atvejais naudojami ir ankstesnių laikotarpių duomenys.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar užtikrinamas tinkamas teisinis reglamentavimas ir pakankama vidaus kontrolė;
- ar užtikrinama tinkama lėšų panaudojimo kontrolė;
- ar užtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga.

Audito subjektai:

- Savivaldybės bendrojo ugdymo įstaigos³;
- Zarasų rajono savivaldybės administracija.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (toliau – TAAIS): 100-ąjį TAAIS „Pagrindiniai viešojo sektoriaus audito principai“⁴, 3000-ąjį TAAIS „Veiklos audito standartas“⁵. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (31 psl.). Subjekto veiklos ir teisės aktų nuostatų atitikimo vertinimą atlikome tiek, kiek tai reikalinga veiklos audito tikslams pasiekti pagal nustatytus audito kriterijus. Laikėmės prielaidos, kad visi auditui pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus.

Pagrindiniai audito rezultatai

MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO ORGANIZAVIMAS TOBULINTINAS

1. Mokinių pavėžėjimo teisinis reglamentavimas turi trūkumų

- Savivaldybės tarybos patvirtinto Aprašo nuostatos nebeatitinka galiojančių Lietuvos Respublikos teisės aktų, o kai kuriais atvejais neatitinka realios situacijos (1.1 poskyris, 13 psl.).
- Savivaldybės tarybos patvirtintame Apraše, Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatuose bei specialisto, atsakingo už mokinių pavėžėjimo koordinavimą, pareigybės aprašyme

³ Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla, Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija, Zarasų „Ažuolo“ gimnazija, Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla, Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija, Zarasų „Lakštingalos“ mokykla.

⁴ Prieiga per internetą: https://www.valstybeskontrole.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/100-asis_TAAIS.pdf.

⁵ Prieiga per internetą: https://www.valstybeskontrole.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/3000-asis_TAAIS.pdf

neradome mokinių pavėžėjimo organizavimo efektyvumo užtikrinimui svarbių funkcijų (1.1 poskyris, 14 psl.).

2. Neužtikrinama vidaus kontrolė

- Nesant tinkamam funkcijų bei atsakomybių pasiskirstymui, Švietimo, kultūros ir sporto skyrius negali užtikrinti pakankamos vidaus kontrolės mokinių pavėžėjimo srityje (1.2 poskyris, 15 psl.).

3. Savivaldybėje neatliekamas mokinių pavėžėjimo sąnaudų vertinimas

- Mokinių pavėžėjimo srities problemos, su kuriomis susiduria ugdymo įstaigos, prisideda prie papildomų organizacinių bei finansinių kaštų mokykloms (1.3 poskyris, 18 psl.).

LĖŠŲ PANAUDOJIMO KONTROLĖ TURI TRŪKUMŲ

4. Savivaldybės administracija neturi tikslios informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ugdymo įstaigose

- Savivaldybės strateginiame veiklos plane numatyta tik ta asignavimų dalis, kuri sumokama vežėjams už mokinių pavėžėjimą. Informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ir kitu transportu Savivaldybė neturi. Tokių duomenų Savivaldybė iš ugdymo įstaigų nerenka (2.1 poskyris, 19 psl.).

- Lėšos mokinių pavėžėjimui Savivaldybės strateginiame veiklos plane⁶ priemonėje „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ neparodo tikros lėšų iš Savivaldybės biudžeto sumos skirtos mokinių pavėžėjimui (2.1 poskyris, 19 psl.).

5. Neužtikrinama pakankama sutarčių su vežėjais kontrolė

- Pagal biudžeto lėšų naudojimo sutartį UAB „Zarasų būstas“ teiktose ataskaitose priemonės „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ vertinimo kriterijus nesutampa su Savivaldybės strateginio veiklos plano šioje priemonėje nurodytu vertinimo kriterijumi (2.2 poskyris, 20 psl.).

- Ne visais atvejais laikomasi sutarčių su vežėjais nuostatų (2.2 poskyris, 21 psl.).

⁶ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 19 d. sprendimas Nr. T-18 (Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimo Nr. T-206 redakcija).

MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO PASLAUGOS KOKYBĖ VERTINAMA GERAI, TAČIAU TURI TOBULINTINŲ SRIČIŲ

6. Nepakankama mokinių pavėžėjimo informacijos sklaida

- Mokinių pavėžėjimo kokybės vertinimas parodė, kad Zarasų rajone nėra užtikrinamas pakankamas informacijos viešinimas dėl mokinių pavėžėjimo. Informacijos viešinimas surinko daugiausiai neigiamų įvertinimų ir buvo fiksuota kaip daugiausiai problemų apklausos dalyviams kelianti sritis (3.1 poskyris, 23 psl.).

7. Kai kuriais maršrutais vežami mokiniai į mokyklas paimami labai anksti

- Mokinių pavėžėjimo kokybės vertinimas parodė, kad ankstyvas vaikų paėmimo ryte į mokyklas laikas buvo įvardintas kaip vienas probleminių klausimų (3.2 poskyris, 25 psl.).

8. Mokyklos bendradarbiauja vykdydamos mokinių pavėžėjimą

- Savivaldybės rajono mokyklos pavėžėjimo maršrutus planuoja pagal pavežamų mokinių poreikį, o esant poreikiui ir galimybėms derina bendrus maršrutus su kitomis mokyklomis (3.3 poskyris, 26 psl.).

Rekomendacijos

Savivaldybės administracijai

1. Siekiant užtikrinti tinkamą ir efektyvų mokinių pavėžėjimą, pasitikslinti tvarkas atsižvelgiant į naujausius teisės aktų pakeitimus (1-asis pagrindinis audito rezultatas).

2. Siekiant užtikrinti pakankamą vidaus kontrolę, sudaryti sąlygas pakankamam funkcijų bei atsakomybių pasiskirstymui Švietimo, kultūros ir sporto skyriuje (1-asis pagrindinis audito rezultatas).

3. Siekiant užtikrinti efektyviausią mokinių pavėžėjimo būdą, Savivaldybėje įvertinti galimybę dėl taikomo mokinių pavėžėjimo būdo tobulinimo arba pakeitimo (1-asis pagrindinis audito rezultatas).

4. Siekiant užtikrinti tinkamą mokinių pavėžėjimui skirtų lėšų panaudojimo kontrolę:

- numatyti procedūras, kad Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriui būtų teikiama informacija apie išlaidas, kurias mokinių pavėžėjimui patiria ugdymo įstaigos;

- Savivaldybės strateginiame veiklos plane priemonėje „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo

ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ planuoti tiksliai iš Savivaldybės biudžeto sumas skirtas mokinių pavėžėjimui;

- vykdyti sutarčių su vežėjais kontrolę (2-asis pagrindinis audito rezultatas).

5. Siekiant užtikrinti tinkamą, aiškią ir kokybišką informacijos apie mokinių pavėžėjimą sklaidą, nustatyti aiškias informacijos viešinimo procedūras tiek mokyklose, tiek Švietimo, kultūros ir sporto skyriuje (3-asis pagrindinis audito rezultatas).

6. Siekiant pagerinti mokinių pavėžėjimo paslaugos kokybę, atsižvelgti į paslaugos gavėjų nuomonę ir įvertinti galimybę kartu su ugdymo įstaigomis bei vežėjais patobulinti labai ankstyvus vaikų paėmimo į mokyklas maršrutus (3-asis pagrindinis audito rezultatas).

Rekomendacijų įgyvendinimo priemonės ir terminai pateikti ataskaitos dalyje „Rekomendacijų įgyvendinimo planas“ (28-29 psl.).

Mokinių vežimą į mokyklą ir atgal organizuoja valstybinės ir savivaldybės mokyklos savininko teisės ir pareigas įgyvendinanti institucija⁷. Mokinių, kurie turi specialiųjų ugdymosi poreikių ir nepajėgia patys atvykti į mokyklą mokytis pagal priešmokyklinio ugdymo ar bendrojo ugdymo programas (negali savarankiškai vaikščioti, dėl didelių sutrikimų yra nesaugūs gatvėje), nemokamą vežimą į mokyklą ir atgal privalo organizuoti savivaldybė savo nustatyta tvarka ir atvejais⁸. Transporto lengvatų įstatymas⁹ leidžia Savivaldybių taryboms nustatyti ir kitas lengvatas, kai vykstama viešuoju transportu.

Siekiant užtikrinti deramą švietimo prieinamumą ir lygias galimybes, svarbu suteikti mokiniams ir jaunimui palankiausias galimybes išskleisti individualius gebėjimus ir tenkinti specialiuosius ugdymosi poreikius, nes, mažėjant bendrojo ugdymo mokyklų skaičiui kaimo vietovėse, kaimo gyventojai susiduria su sudėtingomis bendrojo ugdymo ir neformaliojo švietimo prieinamumo galimybėmis, reikalaujančiomis didesnių finansinių ir laiko sąnaudų. Vykdydama savarankišką savivaldybių funkciją¹⁰, Savivaldybė vadovaujasi Savivaldybės tarybos patvirtintu mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašu (toliau – Aprašas)¹¹.

Savivaldybėje mokiniai į mokyklas pavežami šiais būdais:

- mokyklų turimais mokykliniais autobusais;
- pavėžėjimo paslaugą teikiančio vežėjo autobusais, skirtais mokiniams vežti;
- vietinio susisiekimo autobusais, kitų rajonų autobusų parkų (Vilniaus, Utenos) maršrutiniais autobusais;
- privačiu transportu.

Pagal auditui pateiktus duomenis, Savivaldybės ugdymo įstaigose 2024–2025 mokslo metais mokėsi 1186 mokiniai, iš kurių 496 mokiniai buvo pavežami (1 pav.).

2025–2026 mokslo metais mokosi 1151 mokinys, iš kurių 466 yra pavežami. Šių mokinių skaičius sudaro 41 proc. nuo visų priešmokyklinio ir bendrojo ugdymo mokinių.

⁷ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymas, 1991-06-25 Nr. I-1489 (2011-03-17 Nr. XI-1281 nauja redakcija), 36 str.

⁸ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 36 str. 2 d.

⁹ Lietuvos Respublikos transporto lengvatų įstatymo 6 str. 2 d.

¹⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 6 str. 7 ir 33 p.

¹¹ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

1 pav. Pavežamų mokinių skaičius ugdymo įstaigose 2024–2025 m. m.

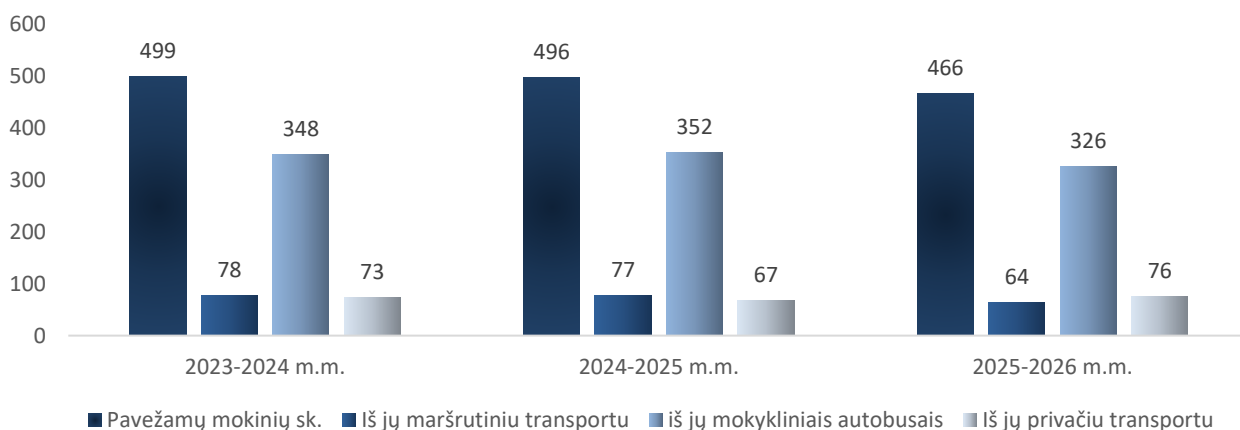


Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktus duomenis

Pagal taikomus pavėžėjimo būdus 2023–2024 m. m. daugiausia mokinių vyko mokykliniu transportu. Per pastaruosius trejus metus bendras besimokančių mokinių skaičius sumažėjo 6,9 proc. (4 priedas), o bendras pavežamų mokinių skaičius sumažėjo 6,6 proc. (2 pav.).

2025 metais iš visų Savivaldybėje privačiu transportu vežamų vaikų buvo kompensuota vienos ugdymo įstaigos (Zarasų „Ažuolo“ gimnazijos) vieno mokinio vežimui.

2 pav. Pavežamų mokinių skaičiaus pokytis



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktus duomenis

Ugdymo įstaigos 2025 metais turėjo 11 mokyklinių autobusų, kuriais mokinius vežė 35 maršrutais (3 pav.).

UAB „Zarasų būstas“ autobusai mokinius vežė 7 autobusais skirtais mokiniams vežti, vykdė 13 maršrutų.

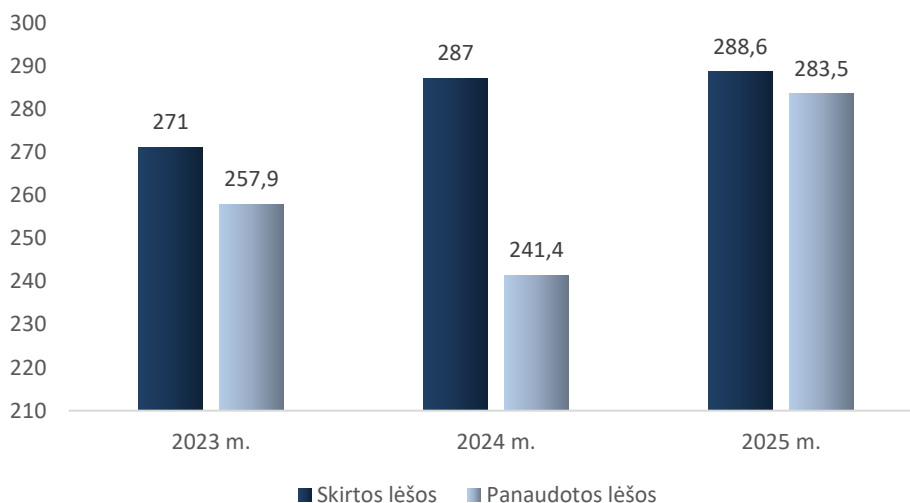
3 pav. Ugdymo įstaigų 2024–2025 m. m. turėtų mokyklinių autobusų ir vykdytų maršrutų skaičius



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktus duomenis

Vežėjų¹² už pavežamus į mokyklą ir iš jos mokinius apskaičiuotos, o Savivaldybės administracijos apmokėtos lėšos per paskutinius tris metus didėjo: 2023 m. skirta – 271,0 tūkst. Eur, panaudota – 257,9 tūkst. Eur; 2024 m. skirta – 287,0 tūkst. Eur, panaudota – 241,4 tūkst. Eur; 2025 m. skirta – 288,6 tūkst. Eur, panaudota – 283,5 tūkst. Eur (4 pav.).

4 pav. Savivaldybės biudžeto lėšos mokinių pavėžėjimui kompensuoti, tūkst. Eur

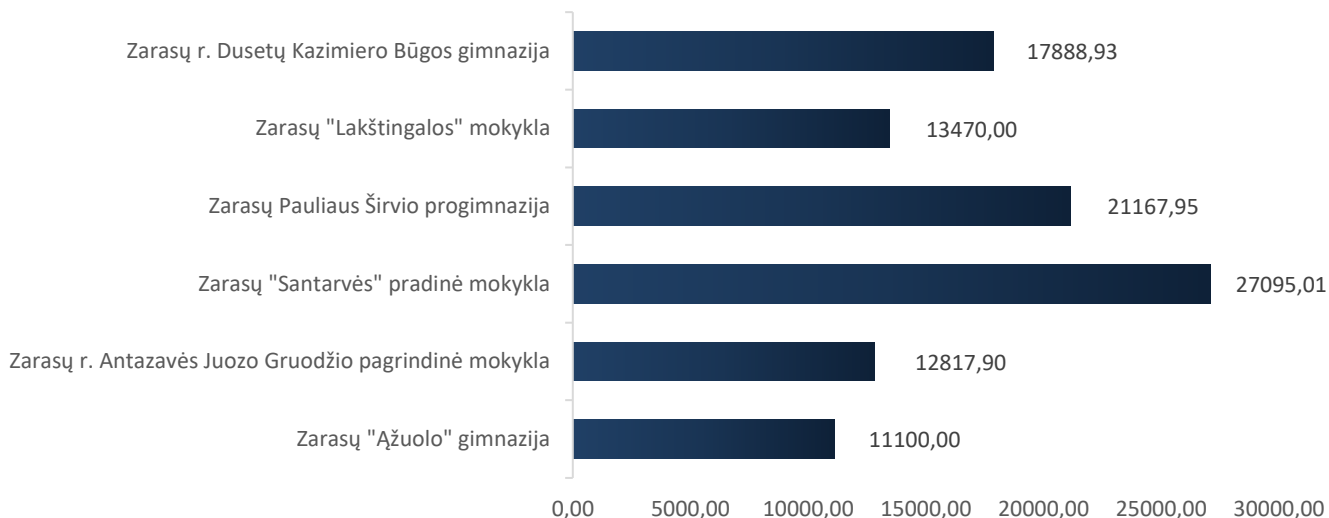


Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktus duomenis

¹² UAB „Zarasų būstas“, UAB „Tolimojo keleivinio transporto kompanija“, UAB „Utenos autobusų parkas“, UAB „Transporto centras“.

Pagal audito metu ugdymo įstaigų pateiktus duomenis 2025 metais bendra transporto išlaidų suma sudarė 103 539,79 Eur (5 pav.).

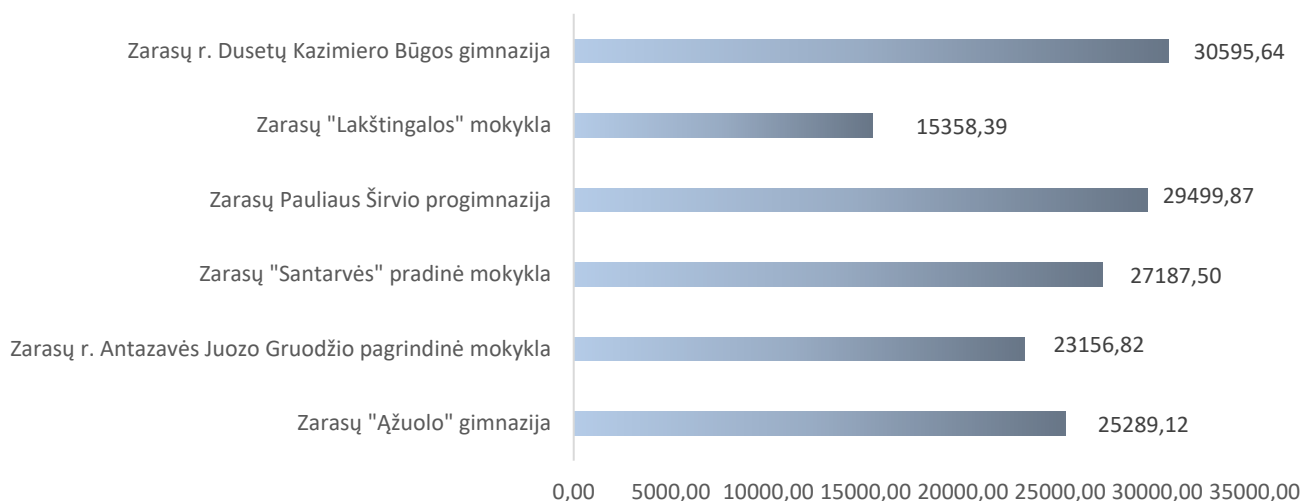
5 pav. Transporto išlaidos ugdymo įstaigose 2025 m., Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktus duomenis

2025 metais įstaigų patirta išlaidų suma susijusi su mokyklinių autobusų vairuotojų darbo užmokesčiu sudarė 151 087,34 Eur. (6 pav.).

6 pav. Išlaidos skirtos vairuotojų darbo užmokesčiui ugdymo įstaigose 2025 m., Eur



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba pagal Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktus duomenis

1. MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO ORGANIZAVIMAS TOBULINTINAS

1.1. Mokinių pavėžėjimo teisinis reglamentavimas turi trūkumų

Mokinių vežimas į mokyklą ir atgal yra reglamentuojamas Švietimo įstatyme¹³. Mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkas tvirtina kiekviena savivaldybė. Zarasų rajono ugdymo įstaigos vadovaujasi Savivaldybės tarybos 2018 metais patvirtintu Aprašu¹⁴. Audito metu dvi ugdymo įstaigos iš šešių nurodė, kad vykdydamos mokinių pavėžėjimą vadovaujasi savo patvirtintomis tvarkomis¹⁵. Siekiant užtikrinti tinkamą ir efektyvų mokinių pavėžėjimą svarbu, kad būtų vadovujamasi tinkamai reglamentuotais teisės aktais.

Audito metu patikrinus, ar teisės aktai, kuriais Savivaldybės administracija bei ugdymo įstaigos vykdydamos mokinių pavėžėjimą vadovaujasi, yra tinkamai reglamentuoti, nustatėme, kad Savivaldybės tarybos patvirtinto Aprašo nuostatos nebeatitinka galiojančių Lietuvos Respublikos teisės aktų, o kai kuriais atvejais neatitinka realios situacijos.

- Aprašo 20 punkte yra nurodyta, kad mokinių vežimas į mokyklą ir atgal organizuojamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro įsakymu Nr. V-620 „Dėl mokinių vežimo mokykliniu autobusu tvarkos aprašo patvirtinimo“. Tačiau šis teisės aktas nuo 2023 m. liepos 3 d. Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministro įsakymu Nr. V-941 „Dėl Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2016 m. birželio 30 d. įsakymo Nr. V-620 „Dėl mokinių vežimo mokykliniu autobusu tvarkos aprašo patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ (su visais pakeitimais ir papildymais) pripažintas netekusiu galios.

- Apraše naudojami ugdymo įstaigų bei vežėjo pavadinimai, kurie šiuo metu (o taip pat ir audituojamu laikotarpiu t. y. 2025 metais) faktiškai neegzistuoja.

Pavyzdžiui:

▪ Aprašo nuostatose prie kitų Zarasų rajono ugdymo įstaigų, kuriose besimokantys vaikai yra pavežami yra nurodyti Antazavės vaikų globos namai. Tačiau šiai dienai (taip pat ir audituojamu laikotarpiu t. y. 2025 metais) tokia įstaiga Zarasų rajone nebeveikia ir šios įstaigos mokiniai nėra pavežami.

¹³ Lietuvos Respublikos švietimo įstatymo 36 str.

¹⁴ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

¹⁵ Zarasų Pauliaus Širvio progimnazijos direktorės 2018-03-30 įsakymu Nr. V-38/1 patvirtintas Zarasų Pauliaus Širvio progimnazijos mokinių vežiojimo tvarkos aprašas ir Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos direktoriaus 2016 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. VK-146 patvirtintas Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio gimnazijos mokinių vežimo mokykliniu autobusu tvarkos aprašas.

▪ Aprašo nuostatose kaip vežėjas yra nurodyta Savivaldybės UAB „Zarasų autobusai“. Tačiau šiai dienai (taip pat ir audituojamu laikotarpiu t. y. 2025 metais) tokia įstaiga Zarasų rajone nebeveikia ir vežėjo paslaugų neteikia.

Apraše neradome mokinių pavėžėjimo organizavimo efektyvumo užtikrinimui svarbių funkcijų tokių kaip:

- Nėra nustatytos konkrečios švietimo įstaigų vadovų ir Savivaldybės administracijos (ar Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus) funkcijos administruojant pavėžėjimo procesą.

- Nėra nuostatų, kurios reglamentuotų, kad vežėjas teiktų informaciją Savivaldybės administracijai (ar Švietimo, kultūros ir sporto skyriui) apie mokyklinio autobuso panaudojimą per praėjusius metus, nurodant autobuso ridą, pavežamų mokinių skaičių ir faktiškas mokyklinio autobuso išlaidas per metus ir kt.

- Nėra nuostatų, kad Savivaldybės administracija (ar Švietimo, kultūros ir sporto skyrius) kartu su švietimo įstaigomis vykdytų nuolatinį mokyklinių autobusų judėjimo grafikų ir maršrutų monitoringą.

- Nėra numatyti mokinių pavėžėjimo poreikio nustatymo procesai bei nėra patvirtinta vieninga duomenų rinkimo forma. Nepakankamas mokinių pavėžėjimo poreikio vertinimo reglamentavimas lemia skirtingą duomenų kokybę ir nenuoseklų analizės taikymą, o tai mažina sprendimų dėl pavėžėjimo organizavimo patikimumą.

Atkreipiame dėmesį, kad šios aukščiau paminėtos funkcijos nėra numatytos nei Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatuose¹⁶ nei priskirtos specialistui, atsakingam už mokinių pavėžėjimo koordinavimą¹⁷.

Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, negalime patvirtinti, kad Savivaldybėje mokinių vežimo organizavimas ir važiavimo išlaidų kompensavimas yra tinkamai reglamentuotas.

Atkreipiame dėmesį, kad Aprašas per visą laikotarpį nuo jo patvirtinimo datos buvo keičiamas keturis kartus. Tačiau pagrindiniai pakeitimai buvo susiję su Savivaldybės ugdymo įstaigų mokyklinių autobusų nuomos paslaugų kainų keitimu, o ne su svarbių procesų aprašymu ar tinkamų teisės aktų naudojimu. Pažymėtina, kad už šio teisės akto pakeitimus atsakingas Švietimo, kultūros ir sporto skyrius¹⁸.

¹⁶ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-08-29 įsakymu Nr. I-357 patvirtinti Zarasų rajono savivaldybės administracijos švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatai.

¹⁷ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-09-27 įsakymu Nr. I-404 patvirtintos Zarasų rajono savivaldybės administracijos švietimo, kultūros ir sporto skyriaus vyriausiojo specialisto funkcijos.

¹⁸ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-08-29 įsakymu Nr. I-357 patvirtinti Zarasų rajono savivaldybės administracijos švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatų 7.17.12 papunktis.

1.2. Neužtikrinama vidaus kontrolė

Pagrindiniai vidaus kontrolės tikslai – užtikrinti teisės aktų laikymąsi ir racionalų išteklių naudojimą viešajame sektoriuje. Mokinių pavėžėjimo organizavimo srityje aukščiausio lygio vidaus kontrolę turėtų vykdyti Savivaldybės administracijos Švietimo, kultūros ir sporto skyrius, kuris vykdo veiklą švietimo, kultūros ir sporto politikos formavimo srityje¹⁹.

Tačiau patikrinus Savivaldybės patvirtinto Aprašo²⁰ nuostatas, Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus funkcijas²¹, neradome mokinių pavėžėjimo srities vidaus kontrolę užtikrinančių funkcijų.

Be to, Audito metu nustatėme, kad mokyklos ne visada vadovaujasi Savivaldybės patvirtinto Aprašo nuostatomis. Vadovaujantis Aprašo²² 40 punkto nuostata, kiekvienais metais iki rugsėjo 15 d. ugdymo įstaigos pateikia rajono Savivaldybės administracijai direktoriaus patvirtintus vežamų mokinių sąrašus pagal atskirus vežėjus. Atkreipiame dėmesį, kad Apraše²³ nėra nustatyta, kokia forma duomenys turi būti teikiami.

Patikrinus ar ugdymo įstaigos laikosi šios Aprašo²⁴ nuostatos, negalime patvirtinti, kad visos ugdymo įstaigos mokinių sąrašus teikė laiku. Pagal įstaigų pateiktus patvirtintus pavežamų mokinių sąrašus nustatėme, kad kai kurios mokyklos pavežamų mokinių sąrašus tvirtinosi daug vėlesniais terminais nei numatyta juos pateikti Savivaldybės administracijai.

Pavyzdžiui:

- 2025-2026 m. m. Zarasų „Ažuolo“ gimnazijos pavežamų mokinių sąrašai buvo patvirtinti 2025-11-24 direktoriaus įsakymu Nr. VM-63.
- 2025-2026 m. m. Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos pavežamų mokinių 1 pusmečio sąrašai buvo patvirtinti 2025-09-23 direktorės įsakymu Nr. VK-122.
- 2024-2025 m. m. Zarasų „Ažuolo“ gimnazijos pavežamų mokinių sąrašai buvo patvirtinti 2024-10-21 direktoriaus įsakymu Nr. VM-57.
- 2024-2025 m. m. Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos pavežamų mokinių 1 pusmečio sąrašai buvo patvirtinti 2024-10-04 direktorės įsakymu Nr. VK-121.
- 2024-2025 m. m. Zarasų „Lakštingalos“ mokyklos pavežamų mokinių sąrašai buvo patvirtinti 2024-09-25 direktoriaus įsakymu Nr. I(1.6E)-45.
- 2023-2024 m. m. Zarasų „Ažuolo“ gimnazijos pavežamų mokinių sąrašai buvo patvirtinti 2023-09-29 direktoriaus įsakymu Nr. VM-50.
- 2023-2024 m. m. Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos pavežamų mokinių 1 pusmečio sąrašai buvo patvirtinti 2023-10-18 direktorės įsakymu Nr. VK-128.
- 2023-2024 m. m. Zarasų „Lakštingalos“ mokyklos pavežamų mokinių sąrašai buvo patvirtinti 2023-09-29 direktoriaus įsakymu Nr. IV (5.1)-43.

¹⁹ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-08-29 įsakymu Nr. I-357 patvirtintų Zarasų rajono savivaldybės administracijos švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatų 4p.

²⁰ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²¹ Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-08-29 įsakymu Nr. I-357 patvirtintų Zarasų rajono savivaldybės administracijos švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatai.

²² Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²³ Ten pat.

²⁴ Ten pat.

▪ 2023-2024 m. m. Zarasų Pauliaus Širvio progimnazijos pavežamų mokinių sąrašai buvo patvirtinti 2023-09-20 direktoriaus įsakymu Nr. V-45.

Vadovaujantis Aprašo²⁵ III skyriaus 10 punkto nuostatomis, nemokamo važiavimo bilietais švietimo įstaigas aprūpina Savivaldybės administracija pagal įstaigų pateiktas paraiškas. Vadovaujantis Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateikta informacija, negalime patvirtinti, kad audituojamu laikotarpiu visais atvejais buvo naudojami nemokamo važiavimo bilietai.

Atsižvelgiant į tai kas išdėstyta, manytume, kad nesant tinkamam funkcijų bei atsakomybių pasiskirstymui Švietimo, kultūros ir sporto skyrius negali užtikrinti tinkamos vidaus kontrolės mokinių pavėžėjimo srityje. Audito metu nustatyti trūkumai rodo nepakankamą Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus dėmesį ir aukščiausio lygio vidaus kontrolę.

1.3. Savivaldybėje neatliekamas mokinių pavėžėjimo sąnaudų vertinimas

Mokyklinių autobusų valdymas gali būti organizuojamas kai kiekviena mokykla savarankiškai rūpinasi savo transportu (decentralizuotas valdymas) arba kai visus autobusus, skirtus mokinių pavėžėjimui, valdo viena centrinė institucija (centralizuotas valdymas).

Centralizuoto valdymo metodo pagrindiniai privalumai:

- Ekonominis efektyvumas: lengviau optimizuoti maršrutus, kad jie nesidubliuotų, ir pasiekti didesnį autobusų užpildymą.
- Mažesnės priežiūros išlaidos: atsarginės dalys, kuras ir draudimas perkami dideliais kiekiais (viešieji pirkimai), o remontas gali būti atliekamas vienoje specializuotoje bazėje.
- Standartizacija: užtikrinama vienoda paslaugų kokybė, saugumo protokolai ir vieninga vairuotojų atrankos sistema visame rajone.
- Lankstumas: sugedus vienam autobusui, lengviau operatyviai rasti pakaitinį iš bendro parko.

Mokinių pavėžėjimo būdo, kai mokykliniai autobusai priklauso konkrečioms mokykloms (decentralizuoto), pagrindiniai pliusai:

- Maksimalus lankstumas: mokykla pati sprendžia, kada vežti mokinius į ekskursijas, varžybas ar olimpiadas, derindama tai su savo ugdymo procesu.

²⁵ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimas Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

- Glaudus ryšys: vairuotojas yra mokyklos bendruomenės dalis, pažįsta vaikus, tėvus ir vietas kelius, kas didina saugumo pojūtį.

- Greitas reagavimas: problemos (pavyzdžiui, vaiko neatvykimas į stotelę) sprendžiamos tiesiogiai ir greitai.

Zarasų rajone taikomas mišrus mokinių pavėžėjimo būdas, nes dalis mokinių pavėžėjimo funkcijų perduota vežėjams, kurie vykdo mokinių pavėžėjimą pagal paslaugų sutartis. Savivaldybėje mokykliniai autobusai, kuriais mokiniai yra pavežami priklauso konkrečioms mokykloms, todėl už jų eksploataciją ir vairuotoją atsako pačios ugdymo įstaigos.

Audito metu klausėme ugdymo įstaigų, ar joms teko susidurti 2023–2026 metų laikotarpyje su mokinių pavėžėjimo problemomis. Taip pat klausėme, kaip ugdymo įstaigos sprendžia mokinių pavėžėjimo problemas sugedus mokykliniam autobusui, ar susirgus vairuotojui. Iš šešių apklaustų mokyklų, visos atsakė, kad su tokiais iššūkiais yra susidūrusios. Pavėžėjimo klausimą ugdymo įstaigos sprendžia šiais būdais:

- Viena ugdymo įstaiga nurodė, kad keičia mokinių vežimo grafikus pridedant kito autobuso vairuotojui papildomus maršrutus, keičia pamokų laiką, veža daugiau vaikų negu autobusuose yra sėdimų vietų tokiu būdu pažeidžiant mokinių vežimo taisykles.

- Viena įstaiga nurodė, kad samdo kitų įstaigų autobusus.

- Keturios įstaigos nurodė, kad samdo Vežėjo bei kitų įstaigų autobusus, iš jų viena įstaiga dar nurodė, kad trumpiems maršrutams naudoja ugdymo įstaigos lengvąjį automobilį.

Atlikto 2025 metų Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio finansinio ir atitikties audito²⁶ metu nustatėme, kad kai kuriais atvejais ugdymo įstaigose pasitaikė neatitikimų mokyklinių autobusų vairuotojų darbo užmokesčio srityje. Ne visais atvejais galėjome nustatyti, ar vairuotojai nedirbo viršvalandžių, kuomet reikėtų mokėti darbo užmokestį vadovaujantis Darbo kodekso²⁷ nuostatomis. Taip pat kai kuriose mokyklose nebuvo laikomasi Darbo kodekso²⁸ nuostatų, kai už darbą poilsio dieną, kuri nenustatyta pagal darbo grafiką, turi būti mokamas ne mažesnis kaip dvigubas darbuotojo darbo užmokestis.

Atkreipiame dėmesį, kad aukščiau paminėtos mokinių pavėžėjimo srities problemos, su kuriomis susiduria ugdymo įstaigos, prisideda prie papildomų organizacinių bei finansinių kaštų mokykloms.

²⁶ Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2026-05-15 audito ataskaita Nr. 4-1.

²⁷ Lietuvos Respublikos darbo kodekso 144 str. 4 d.

²⁸ Lietuvos Respublikos darbo kodekso 144 str. 1 d.

Siekiant įvertinti pavėžėjimo būdo efektyvumą ir jo tobulinimo bei plėtojimo kryptis, būtina vykdyti nuolatinę visų su mokinių pavėžėjimu susijusių išlaidų analizę. Teisės aktuose, kuriais Savivaldybėje vadovaujamosi vykdant mokinių pavėžėjimą, neradome mokinių pavėžėjimo sąnaudų analizės funkcijų. O pagal audito metu pateiktus duomenis negalime patvirtinti, kad Švietimo, kultūros ir sporto skyrius analizuoja ir vertina visas mokinių pavėžėjimo išlaidas.

Mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo reglamentavimas turi trūkumų, neužtikrinama pakankama vidaus kontrolė.

2. LĖŠŲ PANAUDOJIMO KONTROLĖ TURI TRŪKUMŲ

2.1. Savivaldybės administracija neturi tikslios informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ugdymo įstaigose

Savivaldybės strateginiame veiklos plane²⁹ priemonei „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ įgyvendinti 2025 metais numatyti asignavimai iš Savivaldybės biudžeto – 288,6 tūkst. Eur. Vadovaujantis Audito metu pateiktais sąskaitos apyvartos (nuo 2025 m. sausio 1 d. iki 2025 m. gruodžio 31 d.) duomenimis, 2025 metais iš šios priemonės buvo kompensuota 283,5 tūkst. Eur., iš jų 22,8 tūkst. Eur sumokėta už 2024 m. suteiktas mokinių pavėžėjimo paslaugas.

Tačiau Savivaldybės strateginiame veiklos plane numatyta tik ta asignavimų dalis, kuri už mokinių pavėžėjimą sumokama tik vežėjams³⁰. Informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ir kitu transportu Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyrius neturi. Tokių duomenų Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyrius iš ugdymo įstaigų nerenka.

Pagal Audito metu ugdymo įstaigų pateiktus duomenis matyti, kad ugdymo įstaigos patiria transporto sąnaudas bei su mokyklinių autobusų vairuotojų darbo užmokesčiu susijusias išlaidas.

²⁹ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 19 d. sprendimas Nr. T-18 (Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimo Nr. T-206 redakcija).

³⁰UAB „Zarasų būstas“, UAB „Tolimojo keleivinio transporto kompanija“, UAB „Utenos autobusų parkas“, UAB „Transporto centras“.

Bendra 2025 metais ugdymo įstaigų transporto sąnaudų ir mokyklinių autobusų vairuotojų darbo užmokesčiui panaudotų lėšų suma sudarė 254 627,13 Eur (1 lentelė).

1 lentelė. 2025 metais patirtos ugdymo įstaigų išlaidos mokinių pavėžėjimui, Eur

Eil.Nr.	Ugdymo įstaiga	Transporto sąnaudos, Eur	Lėšos vairuotojų darbo užmokesčiui, Eur
1	Zarasų „Ažuolo“ gimnazija	11100,00	25289,12
2	Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla	12817,90	23156,82
3	Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla	27095,01	27187,50
4	Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija	21167,95	29499,87
5	Zarasų „Lakštingalos“ mokykla	13470,00	15358,39
6	Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija	17888,93	30595,64

Pažymėtina, kad minėtoje Savivaldybės strateginio veiklos plano priemonėje nurodytas vertinimo kriterijus – 491 (mokinių, kuriems kompensuojamos pavėžėjimo išlaidos skaičius), kurį Švietimo, kultūros ir sporto skyrius audito metu pateikė kaip bendrą (tiek vežėjų, tiek mokyklų autobusais) 2024–2025 mokslo metais pavežamų mokinių skaičių. Tačiau ugdymo įstaigų lėšos mokinių pavėžėjimui minėtoje priemonėje nenurodomos.

Atsižvelgiant į tai, manome, kad lėšos mokinių pavėžėjimui Savivaldybės strateginiame veiklos plane³¹ priemonėje „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ neparodo tikros lėšų iš Savivaldybės biudžeto sumos skirtos mokinių pavėžėjimui.

2.2. Neužtikrinama pakankama sutarčių su vežėjais kontrolė

Vadovaujantis Savivaldybės tarybos 2011 m. gegužės 26 d. sprendimu Nr. T- 50 „Dėl pavedimo teikti mokinių pavėžėjimo paslaugas“ (galiojanti 2022-06-03 suvestinė redakcija), lėšos už mokinių vežimą kompensuojamos pagal sudarytas sutartis su mokinių pavėžėjimo paslaugą teikiančiais vežėjais. Iš Švietimo (formalaus ir neformalaus) programos priemonės „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ 2025 metais už mokinių

³¹ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. vasario 19 d. sprendimas Nr. T-18 (Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2025 m. gruodžio 18 d. sprendimo Nr. T-206 redakcija).

pavėžėjimą buvo kompensuojama vežėjams: UAB „Tolimojo keleivinio transporto kompanija“³², UAB „Zarasų būstas“³³, UAB „Utenos autobusų parkas“³⁴ ir UAB „Transporto centras“³⁵.

Patikrinus audito metu pateiktus duomenis, matyti, kad ne visais atvejais užtikrinama pakankama sutarčių su vežėjais kontrolė.

Didžiausia lėšų suma iš šios minėtos priemonės buvo kompensuota UAB „Zarasų būstas“ pagal biudžeto lėšų naudojimo sutartį³⁶ (toliau – Sutartis).

Audito metu pastebėjome, kad pagal Sutartį UAB „Zarasų būstas“ teiktose ataskaitose priemonės „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ vertinimo kriterijus nesutampa su Savivaldybės strateginio veiklos plano šioje priemonėje nurodytu vertinimo kriterijumi. UAB „Zarasų būstas“ teikdamas ataskaitas kaip vertinimo kriterijų nurodo pavėžėjimo ridą, tačiau Savivaldybės strateginio veiklos plano šioje priemonėje nurodytas vertinimo kriterijus yra mokinių, kuriems kompensuojamos pavėžėjimo išlaidos skaičius.

Vadovaujantis su UAB „Zarasų būstas“ sudarytos Sutarties³⁷ 27 punktu, už jos vykdymą ir kontrolę yra atsakingas Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus specialistas. Vadovaujantis Sutarties 20 punkto nuostatomis, UAB „Zarasų būstas“ ataskaitas ir prie jos teikiamus visus priedus pirmiausiai turėtų teikti suderinti asmeniui atsakingam už Sutarties vykdymą ir kontrolę. Tačiau ataskaitą apie suteiktas mokinių pavėžėjimo paslaugas DVS avilys sistemoje kartu su paraiška lėšoms gauti pirmiausiai teikia Centralizuotam apskaitos skyriui³⁸, kuris atlieka suderinimą ir išmoka lėšas. Ir tik kai Centralizuoto apskaitos skyriaus³⁹ specialistas susipažįsta su gautais dokumentais jie yra perduodami susipažinimui už Sutarties kontrolę atsakingam Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus specialistui.

Nustatėme, kad 2025 metais pagal šią sutartį UAB „Zarasų būstas“ buvo išmokėta 263 500,00 Eur suma. Tačiau pagal UAB „Zarasų būstas“ Švietimo, kultūros ir sporto skyriui pateiktas Švietimo (formalaus ir neformalaus) programos biudžeto lėšų naudojimo ataskaitas matyti, kad vežėjas 2025 metais mokinių pavėžėjimui panaudojo 259 053,93 Eur sumą. Permokėta suma Administracijai grąžinta 2026-01-23.

³² 2023 m. spalio 31 d. sutartis Nr. SR (6.68 E)-895 „Dėl mokinių vežimo išlaidų kompensavimo“.

³³ 2025 m. sausio 15 d. Zarasų rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo sutartis Nr. SR-11 (su vėlesniais pakeitimais).

³⁴ 2023 m. spalio 27 d. sutartis Nr. SR (6.68)-884 „Dėl mokinių vežimo išlaidų kompensavimo“.

³⁵ 2022 m. liepos 12 d. sutartis Nr. SR(6.68 E)-387 „Keleivių vežimo Zarasų rajono savivaldybės vietinio (miesto ir priemiestinio) reguliaraus susisiekimo kelių transporto maršrutais paslaugų teikimo sutartis“.

³⁶ 2025 m. sausio 15 d. Zarasų rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo sutartis Nr. SR-11 (su vėlesniais pakeitimais).

³⁷ Ten pat.

³⁸ Iki 2025-09-01 buvo Apskaitos skyrius.

³⁹ Iki 2025-09-01 buvo Apskaitos skyrius.

Duomenų, kad pirmiausiai Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus atsakingi specialistai būtų tikrinę ir derinę iš UAB „Zarasų būstas“ gautas ataskaitas ir/ar paraiškas lėšoms apmokėti audito metu mes negavome.

Taip pat atkreipiame dėmesį, kad audito metu Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pateiktose UAB „Zarasų būstas“ Švietimo (formalaus ir neformalaus) programos biudžeto lėšų naudojimo ataskaitose neradome sutarties 30 punkte numatyto priedo „Programos priemonių vykdymo ataskaita“, o 29 punkte numatyto ir pildomo priedo „Tikslų, uždavinių, priemonių išlaidų ir produkto kriterijų suvestinė“ forma ne visiškai atitinka numatytą sutartyje.

Neturint duomenų apie mokinių pavėžėjimo mokykliniais autobusais sąnaudas, neužtikrinant pakankamos sutarčių su vežėjais kontrolės, neužtikrinama tinkama mokinių pavėžėjimui panaudojamų lėšų kontrolė.

3. MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO PASLAUGOS KOKYBĖ VERTINAMA GERAI, TAČIAU TURI TOBULINTINŲ SRIČIŲ

Mokinių pavėžėjimo kokybė parodo kiek efektyviai, saugiai ir patikimai organizuojamas mokinių nuvežimas į ugdymo įstaigas ir parvežimas iš jų, atsižvelgiant į teisės aktų reikalavimus ir mokinių poreikius. Mokinių pavėžėjimo kokybė apima saugumą, prieinamumą, patikimumą ir efektyvumą.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytus dalykus bei siekiant įvertinti mokinių pavėžėjimo kokybę, audito metu nusprendėme sužinoti bendruomenės, kuri ir naudojasi šia paslauga, nuomonę. Šiuo tikslu buvo atlikta apklausa mokiniams ir jų tėvams. Apklausa buvo pateikta per ugdymo įstaigų Tamo dienyną bei buvo paskelbta Savivaldybės interneto svetainėje www.zarasai.lt.

Apklausos tikslas – sužinoti kaip mokiniai ir jų tėvai vertina mokinių pavėžėjimo kokybę.

Apklausa buvo atliekama 2026 metų sausio-vasario mėnesiais. Apklausoje iš viso dalyvavo 267 respondentai. Apklausos metu buvo vertinamos šios sritys:

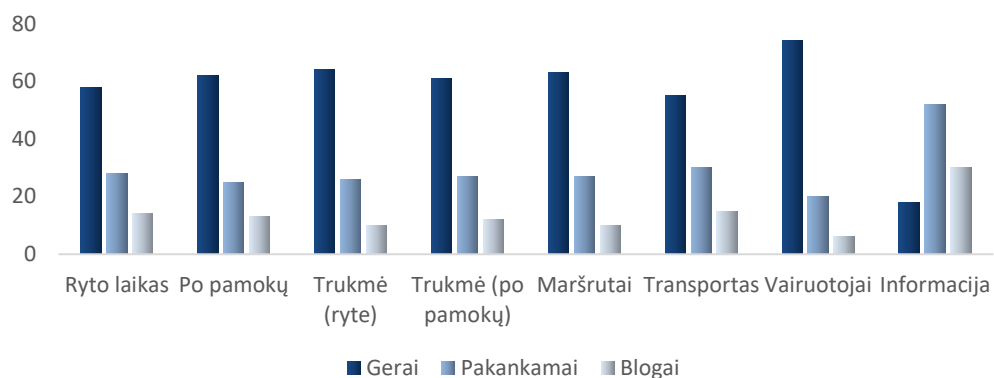
- vežimo laikas (ryte ir po pamokų)
- kelionės trukmė
- maršrutai
- transporto būklė
- vairuotojų bendravimas

- informacijos sklaida

Atsakymų į klausimus vertinimo skalė buvo „gerai“, „pakankamai“, „blogai“.

Atlikta apklausa parodė, kad mokinių pavėžėjimo sistema veikia stabiliai ir iš esmės yra vertinama teigiamai. Apie 65 proc. respondentų paslaugą vertina „gerai“.

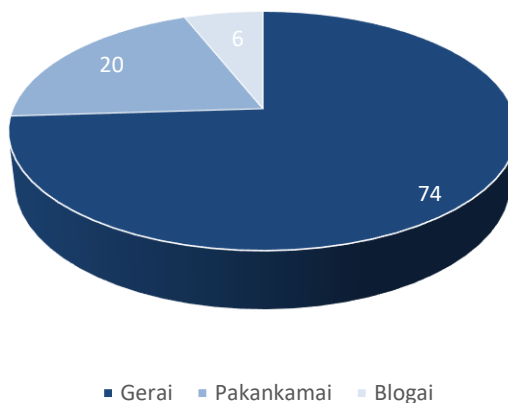
7 pav. Bendras mokinių pavėžėjimo vertinimas, %



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

Geriausiai iš vertintų sričių buvo įvertintas vairuotojų darbas (7 pav.). Net 74 % respondentų teigiamai vertino vairuotojų darbą (8 pav.).

8 pav. Vairuotojų vertinimas, %



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

Vertinant atliktos apklausos rezultatus matyti, kad pagrindinės mokinių pavėžėjimo stiprybės yra:

- Aukštas vairuotojų profesionalumas
- Stabilūs maršrutai

- Dauguma respondentų patenkinti paslauga

Atlikus apklausos metu gautų duomenų kokybinę analizę nustatyti dažniausiai pasikartojantys pastebėjimai:

Informacijos viešinimas:

- trūksta aiškios komunikacijos
- nėra kontaktų
- sunku rasti tvarkaraščius

Mokinių paėmimo į mokyklą ryte vertinimas:

- per anksti išvykstama
- per anksti atvykstama į mokyklą

Mokinių paėmimo į mokyklą po pamokų vertinimas:

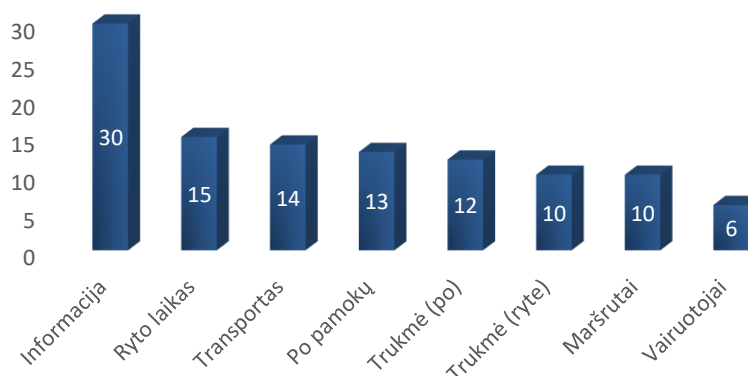
- nėra pavėžėjimo po 7 pamokos
- nėra pavėžėjimo po būrelių

Transportas:

- kai kurie autobusai seni
- trūksta vietų

Atlikto mokinių pavėžėjimo kokybės vertinimo rezultatai parodė, kad mokinių pavėžėjimo srityje yra organizacinių trūkumų. Mokiniai ir jų tėvai vidutiniškai vertina mokinių vežimo laikus (ypač ryte). Daugiausiai neigiamų vertinimų surinko informacijos sklaidos sritis (9 pav.).

9 pav. Neigiamų vertinimų pasiskirstymas, %



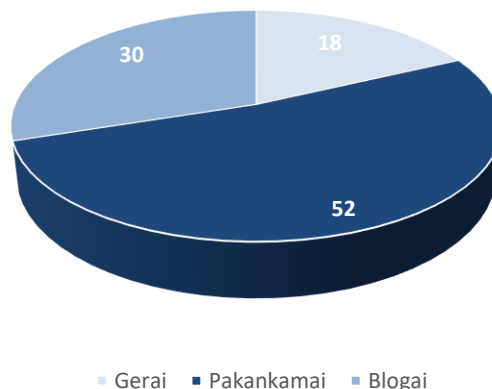
Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

3.1. Nepakankama mokinių pavėžėjimo informacijos sklaida

Mokinių pavėžėjimo kokybės vertinimas parodė, kad Zarasų rajone nėra užtikrinamas pakankamas informacijos viešinimas dėl mokinių pavėžėjimo. Informacijos viešinimas surinko daugiausiai neigiamų įvertinimų ir buvo fiksuota kaip daugiausiai problemų apklausos dalyviams kelianti sritis.

Informacijos sklaidą apie mokinių pavėžėjimą „blogai“ vertino net 30 proc. respondentų., 52 proc. įvertino tik „pakankamai“ ir tik 18 proc. įvertino „gerai“ (10 pav.).

10 pav. Informacijos sklaidos apie mokinių pavėžėjimą vertinimas, %



Šaltinis – Kontrolės ir audito tarnyba

Švietimo įstaigos privalo savo interneto svetainėse skelbti aktualią informaciją apie veiklą⁴⁰, tai apima ir mokinių pavėžėjimo organizavimą – mokyklinių autobusų naudojimo tvarkos aprašus, maršrutus, tvarkaraščius bei kitą informaciją, susijusią su pavėžėjimo prieinamumu.

Susipažinę su mokyklų internete skelbiama informacija (4 priedas) apie mokinių pavėžėjimą nustatėme, kad:

- 2 švietimo įstaigos⁴¹ interneto svetainėse skelbė aktuales mokinių pavėžėjimo tvarkaraščius bei įstaigų patvirtintus tvarkos aprašus, kuriais vadovaujantis vykdo mokinių pavėžėjimą⁴²;
- 1 švietimo įstaiga⁴³ interneto svetainėje skelbė aktuales mokinių pavėžėjimo tvarkaraščius bei vieno iš dviejų valdomų mokyklinių autobusų naudojimo tvarkos aprašą⁴⁴, bet Aprašo, kuriuo vadovaujantis vykdo mokinių pavėžėjimą, neviešino;
- 2 ugdymo įstaigos⁴⁵ interneto svetainėse skelbė aktuales mokinių pavėžėjimo tvarkaraščius, bet neviešino Aprašo, kuriuo vadovaujantis vykdo mokinių pavėžėjimą;

⁴⁰ Teisės gauti informaciją ir duomenų pakartotinio naudojimo įstatymo 5 str.

⁴¹ Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija, Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla.

⁴² Zarasų Pauliaus Širvio progimnazijos direktorės 2018-03-30 įsakymu Nr. V-38/1 patvirtintas Zarasų Pauliaus Širvio progimnazijos mokinių vežimo tvarkos aprašas ir Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos direktoriaus 2016 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. VK-146 patvirtintas Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio gimnazijos mokinių vežimo mokykliniu autobusu tvarkos aprašas.

⁴³ Zarasų „Ažuolo“ gimnazija.

⁴⁴ Zarasų „Ažuolo“ gimnazijos direktoriaus 2018-12-20 įsakymu Nr. V-23 patvirtintas mokyklinio autobuso naudojimo tvarkos aprašas.

⁴⁵ Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla, Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija.

- 1 ugdymo įstaiga⁴⁶ interneto svetainėse skelbė neaktualių mokinių pavėžėjimo tvarkaraščius, bei neviešino Aprašo, kuriuo vadovaujantis vykdo mokinių pavėžėjimą.

Įstaigų interneto svetainėse pasigedome aiškios informacijos susijusios su mokinių pavėžėjimu ir vienoje vietoje. Pavyzdžiui, skiltyje „mokinių pavėžėjimas“ yra skelbiami tik autobusų tvarkaraščiai, o tvarkos (jeigu jos skelbiamos) yra viešinamos skiltyse prie mokyklos dokumentų ar bendrų tvarkų.

Kontaktinė informacija dėl mokinių pavėžėjimo „mokinių pavėžėjimas“ skiltyje aiškiai pavišinta 2 ugdymo įstaigose⁴⁷.

Pastebėjome, kad ugdymo įstaigos neviešino informacijos mokinių tėvams apie galimybę gauti kompensaciją už privačiu transportu pavežamus mokinius į ugdymo įstaigas ir iš jų. Tokia pareiga ugdymo įstaigoms numatyta Apraše⁴⁸. Tėvai, galimai dėl nepakankamai turimos informacijos ir neaiškaus reglamentavimo apie galimybę gauti kompensacijas, nesikreipė į Savivaldybę.

Savivaldybės interneto svetainėje taip pat pasigedome bendros aiškios informacijos apie mokinių pavėžėjimą.

Atkreipiame dėmesį, kad aktualios informacijos nepavišinimas riboja tėvų ir mokinių galimybes laiku gauti duomenis apie mokyklinių autobusų maršrutus, tvarkaraščius bei aktualią kontaktinę informaciją, todėl pavėžėjimo organizavimo aspektu gyventojams nepakankamai užtikrinamas teisės aktuose įtvirtintas viešumo principas.

3.2. Kai kuriais maršrutais vežami mokiniai į mokyklas paimami labai anksti

Vadovaujantis atliktos apklausos duomenimis, matyti, kad bendruomenė išreiškė pastebėjimus dėl labai ankstyvo vaikų paėmimo ryte į mokyklas. Tai buvo dažnai pasikartojantis ir kaip „blogai“ net 14 proc. respondentų vertintas kriterijus. Patikrinę Auditui ugdymo įstaigų mokinių pavėžėjimo paslaugą teikiančių vežėjų pateiktus mokinius vežančių autobusų grafikus, pastebėjome atvejų, kai vaikai į mokyklas paimami labai anksti ryte.

⁴⁶ Zarasų „Lakštingalos“ mokykla.

⁴⁷ Zarasų „Ažuolo“ gimnazija, Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla.

⁴⁸ Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtinto Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo 29 p.

Pavyzdžiai:

- **Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos** mokyklinis mokinius vežantis autobusas⁴⁹ iš Avilių k. išvyksta 6.40 val., o į **Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinę mokyklą** atvyksta 7.35 val.
 - **Dusetų Kazimiero Būgos gimnazijos** mokyklinis mokinius vežantis autobusas⁵⁰ iš Jakiškės k. išvyksta 6.51 val., o į **Dusetų Kazimiero Būgos gimnaziją** atvyksta 7.55 val.
-

Nors šiuo metu nėra galiojančių Švietimo, mokslo ir sporto ministerijos rekomendacijų (Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2016 m. birželio 30 d. įsakymas Nr. V-620 „Dėl Mokinių vežimo mokykliniu autobusu tvarkos aprašo patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais panaikintas Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministro 2023 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. V-941 „Dėl Švietimo, mokslo ir sporto ministro 2016 m. birželio 30 d. įsakymo Nr. V-620 „Dėl Mokinių vežimo mokykliniu autobusu tvarkos aprašo patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“), kad bendra mokinio vykimo į mokyklą ir sugrįžimo iš jos trukmė negali būti ilgesnė kaip 2 valandos (maršrutas į vieną pusę negali trukti ilgiau nei 1 valandą), tačiau atkreipiame dėmesį, kad dėl nustatytų maršrutų kai mokiniai pavėžėjimui į mokyklą paimami labai anksti (6.40 – 6.51 val.) ar jų kelionė į mokyklą trunka ilgą laiką (ilgiau nei 1 valandą), gali būti neužtikrinamas pakankamas mokinių poilsis.

3.3. Mokyklos bendradarbiauja vykdydamos mokinių pavėžėjimą

Pagal Auditui pateiktus duomenis, matyti, kad Savivaldybės ugdymo įstaigų iniciatyva stengiamasi optimizuoti mokinių vežimą mokykloms derinant mokinių pavėžėjimo klausimą tarpusavyje bei pagal galimybę vežant ne tik savo mokyklos mokinius bet ir kitų mokyklų ugdytinius. Savivaldybės rajono mokyklos pavėžėjimo maršrutus planuoja pagal pavežamų mokinių poreikį, o esant poreikiui ir galimybėms derina bendrus maršrutus su kitomis mokyklomis.

Pavyzdžiui:

Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla veža šiuos vaikus:

Pirmadienis – Penktadienis (rytinis ir popamokinis maršrutas, 19 vaikų)

⁴⁹ Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos direktorės patvirtinti Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos mokyklinių autobusų maršrutų grafikai 2025–2026 m. m.

⁵⁰ Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazijos direktorės 2025-09-02 patvirtintas 2025-2026 metų Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazijos mokyklinio autobuso tvarkaraštis.

Į/iš Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos vežami tik 4 mokiniai (3 mokiniai iš Kumpuolių k. ir 1 mokinys iš Sviliškių k.). Visi likusieji mokiniai vežami į Dusetų Kazimiero Būgos gimnaziją. 10 mokinių iš jų mokosi 11-12 klasėse, 4 mokiniai (buvę Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinės mokyklos mokiniai, turėję galimybę mokytis ir šioje ugdymo įstaigoje, bet pasirinkę Dusetų Kazimiero Būgos gimnaziją) taip pat vežami į Dusetų Kazimiero Būgos gimnaziją, 1 mokinys iš Rokėnų k. vežamas į Dusetų Kazimiero Būgos gimnaziją į 1 klasę, nes Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinėje mokykloje ši klasė nesuformuota.

Pirmadienis (rytinis maršrutas, 9 vaikai):

Į Dusetų Kazimiero Būgos gimnaziją vežamas 1 mokinys (12 kl.), 1 mokinys (7 kl.) iš Daržininkų k., 2 mokiniai (11 kl.) iš Bajorų k. ir 3 mokiniai iš Kriaunų.

Į Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinę mokyklą vežami 2 mokiniai iš Bajorų k.

Pentadienis (maršrutas po pamokų, 9 vaikai):

Pavežami tie patys mokiniai, kurie buvo atvežti pirmadienio rytiniu maršrutu.

Kitos mokyklos taip pat veža ne tik savo, bet ir kitų mokyklų mokinius. Zarasų miesto mokyklos sudaro bendrą visų trijų mokyklų mokinių pavėžėjimo grafiką.

Pavėžėjimo sistema veikia pakankamai gerai. Dauguma problemų yra organizacinio pobūdžio. Didžiausias tobulinimo potencialas – komunikacijoje ir planavime.

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas /Priemonė /Komentarai	Rekomendacijos įgyvendinimo ir informavimo apie jos įgyvendinimą terminas (data arba metų ketvirtis)
1.	Siekiant užtikrinti tinkamą ir efektyvų mokinių pavėžėjimą, patikslinti tvarkas atsižvelgiant į naujausius teisės aktų pakeitimus.	Savivaldybės administracija	Patikslintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas.	2026-10-01
2.	Siekiant užtikrinti pakankamą vidaus kontrolę, sudaryti sąlygas tinkamam funkcijų bei atsakomybių pasiskirstymui Švietimo, kultūros ir sporto skyriuje.		Patikslintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas	2026-10-01
3.	Siekiant užtikrinti efektyviausią mokinių pavėžėjimo būdą, Savivaldybėje įvertinti galimybę dėl taikomo mokinių pavėžėjimo būdo tobulinimo arba pakeitimo.		Inicijuotas aptarimas su atsakingais Savivaldybės administracijos specialistais bei ugdymo įstaigų vadovais dėl mokinių pavėžėjimo būdo tobulinimo.	2026-12-31

4.	Siekiant užtikrinti tinkamą mokinių pavėžėjimui skirtų lėšų panaudojimo kontrolę: - numatyti procedūras, kad Savivaldybės Švietimo, kultūros ir sporto skyriui būtų teikiama informacija apie išlaidas, kurias mokinių pavėžėjimui patiria ugdymo įstaigos; - Savivaldybės strateginiame veiklos plane priemonėje „Neatlygintinas mokinių pavėžėjimas į mokyklas ir atgal, mokinių ir švietimo bendruomenės narių pavėžėjimas į neformaliojo ugdymo renginius, ekskursijas, egzaminų centrus ir pan.“ planuoti tiksliai lėšų iš Savivaldybės biudžeto sumas skirtas mokinių pavėžėjimui; - vykdyti sutarčių su vežėjais kontrolę.		Patikslintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas.	2026-10-01
5.	Siekiant užtikrinti tinkamą, aiškią ir kokybišką informacijos apie mokinių pavėžėjimą sklaidą, nustatyti aiškias informacijos viešinimo procedūras tiek mokyklose, tiek Švietimo, kultūros ir sporto skyriuje.		Patikslintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas.	2026-10-01
6.	Siekiant pagerinti mokinių pavėžėjimo paslaugos kokybę, atsižvelgti į paslaugos gavėjų nuomonę ir įvertinti galimybę kartu su ugdymo įstaigomis bei vežėjais patobulinti labai ankstyvus vaikų paėmimo į mokyklas maršrutus.		Inicijuotas aptarimas su ugdymo įstaigų vadovais bei vežėjų atstovais dėl mokinių pavėžėjimo maršrutų tikslinimo.	2026-10-01
* Atstovai ryšiams, atsakingi už Kontrolės ir audito tarnybos informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą plane nustatytais terminais: Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus vyriausioji specialistė Vida Markevičienė, tel. +370 385 37162, el. p. vida.markeviciene@zarasai.lt				

Savivaldybės kontrolierė

Irma Maldauskienė

Audito ataskaitos „Mokinių pavėžėjimo organizavimas“
1 priedas

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

Administracija – Zarasų rajono savivaldybės administracija.

Aprašas – Mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kelionės išlaidų kompensavimo tvarkos aprašas patvirtintas Zarasų rajono savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 23 d. sprendimu Nr. T-22 „Dėl mokinių vežimo organizavimo ir važiavimo išlaidų kompensavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Centralizuotas apskaitos skyrius – Zarasų rajono savivaldybės administracijos Centralizuotas apskaitos skyrius.

DVS „Avilys“ – Dokumentų valdymo sistema.

Savivaldybė – Zarasų rajono savivaldybė.

Sutartis – 2025 m. sausio 15 d. Zarasų rajono savivaldybės biudžeto lėšų naudojimo sutartis Nr. SR-11 (su vėlesniais pakeitimais).

Švietimo, kultūros ir sporto skyrius – Zarasų rajono savivaldybės administracijos Švietimo, kultūros ir sporto skyrius.

Tamo dienynas – tai elektroninė platforma skirta mokykloms, mokytojams, mokiniams ir jų tėvams, kuri leidžia paprastai ir efektyviai administruoti mokinių pažymius, tvarkaraščius, namų darbus bei kitą mokyklos informaciją.

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito apimtis

Audito tikslas – įvertinti, mokinių pavėžėjimo organizavimą ir lėšų panaudojimą šiai funkcijai vykdyti.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar užtikrinamas tinkamas teisinis reglamentavimas ir pakankama vidaus kontrolė;
- ar užtikrinama tinkama lėšų panaudojimo kontrolė;
- ar užtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga.

Audito subjektai – Savivaldybės bendrojo ugdymo įstaigos⁵¹, Zarasų rajono savivaldybės administracija.

Audituojamas laikotarpis apima 2025 metus bei siekiant įvertinti pokyčius ir palyginti duomenis, kai kuriais atvejais naudojami ir ankstesnių laikotarpių duomenys.

Audito atlikimo standartai

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus (toliau – TAAIS): 100-ąjį TAAIS „Pagrindiniai viešojo sektoriaus audito principai“⁵², 3000-ąjį TAAIS „Veiklos audito standartas“⁵³. Subjekto veiklos ir teisės aktų nuostatų atitikimo vertinimą atlikome tiek, kiek tai reikalinga veiklos audito tikslams pasiekti pagal nustatytus audito kriterijus. Laikėmės prielaidos, kad visi auditui pateikti dokumentai yra išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus.

⁵¹ Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla, Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija, Zarasų „Ažuolo“ gimnazija, Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla, Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija, Zarasų „Lakštingalos“ mokykla.

⁵² Prieiga per internetą: https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/100-asis_TAAIS.pdf.

⁵³ Prieiga per internetą: https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/3000-asis_TAAIS.pdf

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius/poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
<p>1. Mokinių pavėžėjimo organizavimas tobulintinas</p> <p>1.1. Mokinių pavėžėjimo teisinis reglamentavimas turi trūkumų</p> <p>1.2. Neužtikrinama vidaus kontrolė</p> <p>1.3. Savivaldybėje neatliekamas mokinių pavėžėjimo sąnaudų vertinimas</p>	<p>Dokumentų peržiūra <u>Nagrinėjome:</u> Lietuvos Respublikos švietimo įstatymą, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymą, Lietuvos Respublikos Transporto lengvatų įstatymą. Savivaldybės tarybos sprendimus dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kompensavimo, strateginio veiklos plano. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus dėl Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pareigybių funkcijų, Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatus.</p> <p>Duomenų analizė <u>Analizavome:</u> Ugdymo įstaigų atsakymus į pateiktus klausimynus. Savivaldybės administracijos atsakymus į pateiktą klausimyną. Mokymo įstaigų pateiktus duomenis, nuostatus, direktorių įsakymus, pavežamų mokinių sąrašus, mokyklų patvirtintas mokinių pavėžėjimo tvarkas.</p> <p><u>Tikrinome:</u> Ar tinkamai reglamentuotas mokinių pavėžėjimas. Ar užtikrinama vidaus kontrolė.</p> <p>Pokalbiai su Savivaldybės administracijos darbuotojais, Mokyklų vadovais ir darbuotojais, atsakingais už mokinių pavėžėjimo organizavimą, kitais darbuotojais.</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ar užtikrinamas tinkamas teisinis reglamentavimas ir pakankama vidaus kontrolė.
<p>2. Lėšų panaudojimo kontrolė turi trūkumų</p> <p>2.1. Savivaldybės administracija neturi tikslios informacijos, kiek išleidžiama lėšų mokinių pavėžėjimui mokykliniais autobusais ugdymo įstaigose</p> <p>2.2. Neužtikrinama pakankama sutarčių su vežėjais kontrolė</p>	<p>Dokumentų peržiūra <u>Nagrinėjome:</u> Savivaldybės tarybos sprendimus dėl mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kompensavimo, strateginio veiklos plano. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymus dėl Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus pareigybių funkcijų, Švietimo, kultūros ir sporto skyriaus nuostatus.</p> <p>Duomenų analizė <u>Analizavome:</u> Savivaldybės administracijos sudarytas sutartis su vežėjais. Savivaldybės administracijos ir mokymo įstaigų pateiktus duomenis. Vežėjų apskaičiuotas sumas už pavežamus mokinius, Savivaldybės administracijos pervestas sumas vežėjams.</p> <p><u>Tikrinome:</u> Kaip Savivaldybės atsakingas padalinys gauna detalią informaciją dėl ugdymo įstaigų panaudojamų lėšų mokinių pavėžėjimui. Kaip Savivaldybėje užtikrinama lėšų, skirtų mokinių pavėžėjimui, panaudojimo kontrolė.</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ar užtikrinama tinkama lėšų panaudojimo kontrolė.

	<p>Pokalbiai su Savivaldybės administracijos darbuotojais, Mokyklų vadovais ir darbuotojais, atsakingais už mokinių pavėžėjimo organizavimą, kitais darbuotojais.</p>	
<p>3. Mokinių pavėžėjimo paslaugos kokybė vertinama gerai, tačiau turi tobulintinių sričių</p> <p>3.1. Nepakankama mokinių pavėžėjimo informacijos sklaida</p> <p>3.2. Kai kuriais maršrutais vežami mokiniai į mokyklas paimami labai anksti</p> <p>3.3. Mokyklos bendradarbiauja vykdydamos mokinių pavėžėjimą</p>	<p>Dokumentų peržiūra <u>Nagrinėjome:</u> Teisės gauti informaciją ir duomenų pakartotinio naudojimo įstatymą. Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintą mokinių pavėžėjimo organizavimo ir kompensavimo Aprašą. Ugdymo įstaigų ir vežėjų pateiktus mokinius vežančių autobusų grafikus.</p> <p>Duomenų analizė <u>Analizavome:</u> Mokyklų Tamo dienynuose bei Savivaldybės interneto svetainėje atliktos apklausos rezultatus. Ugdymo įstaigų ir Savivaldybės interneto svetainėje viešinamą informaciją.</p> <p><u>Tikrinome:</u> Kaip tėvai/mokiniai vertina mokinių vežimo laiką į mokyklą ryte, mokinių vežimo laiką iš mokyklos po pamokų, mokinių vežimo kelionės trukmę į mokyklą ryte, mokinių vežimo kelionės trukmę iš mokyklos po pamokų, mokinių vežimo kelionės maršrutą, transporto priemonės, kuria organizuojamas mokinių pavėžėjimas mokykloje, būklę, transporto priemonės, kuria organizuojamas mokinių pavėžėjimas mokykloje, vairuotojų bendravimą, ar informacija apie mokinių pavėžėjimą (maršrutus, tvarkaraščius) ir kompensavimą už tai pakankamai viešinama mokyklos interneto puslapyje, TAMO dienyne ar kitur.</p> <p>Pokalbiai su Savivaldybės administracijos darbuotojais, Mokyklų vadovais ir darbuotojais, atsakingais už mokinių pavėžėjimo organizavimą, kitais darbuotojais.</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ar užtikrinama kokybiška pavėžėjimo paslauga.

Švietimo įstaigos, kurios vykdo bendrojo ir priešmokyklinio ugdymo programas

Eil. Nr.	Mokymo įstaigos pavadinimas	Besimokančių mokinių skaičius 2023-2024 metais			Besimokančių mokinių skaičius 2024-2025 metais			Besimokančių mokinių skaičius 2025-2026 metais		
		Pagal bendrojo ugdymo programą	Pagal priešmokyklinio ugdymo programą	Mokiniai bendrai	Pagal bendrojo ugdymo programą	Pagal priešmokyklinio ugdymo programą	Mokiniai bendrai	Pagal bendrojo ugdymo programą	Pagal priešmokyklinio ugdymo programą	Mokiniai bendrai
1.	Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla	82	3	85	65	3	68	54	2	56
2.	Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija	198	13	211	210	13	223	206	13	219
	Zarasų r. Dusetų ugdymo skyrius „Sartukas“	21	0	21	15	0	15	16	0	16
3.	Zarasų „Ažuolo“ gimnazija	209	0	209	211	0	211	217	0	217
4.	Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla	288	70	358	295	58	353	268	57	325
	Salako ugdymo skyrius	9	3	12	-	-	-	-	-	-
5.	Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija	331	0	331	307	0	307	309	0	309
6.	Zarasų „Lakštingalos“ mokyklos Magučių ugdymo skyrius	8	1	9	9	0	9	6	3	9

Mokyklinių autobusų tvarkos aprašų, tvarkaraščių ir maršrutų viešinimas

Eil. Nr.	Audituojamo subjekto pavadinimas	Turimų mokyklinių autobusų skaičius	Tinklapyje paskelbta informacija:				Vertinimas, komentarai
			Nuorodos pavadinimas	Tvarkos aprašas	Tvarkaraštis	Tvarkaraščio nuoroda	
1	Zarasų „Ažuolo“ gimnazija	2	Mokinių pavėžėjimas	Ne	Taip	https://azuolas.info/paslaugos/mokiniu-pavezejimas	Viešinamas tik mokyklinio autobuso naudojimo tvarkos aprašas, o pavėžėjimo tvarkos aprašo nėra
2	Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla	2	Tvarkos, Pavėžėjimo grafikas	Taip	Taip	http://antazavesmokykla.lt/veikla/tvarkos , http://antazavesmokykla.lt/images/dokumentai/Tvarkarasciai/Pavezejimas_2025-2026_II.pdf	Informacija viešinama ne vienoje, o keliose skiltyse
3	Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija	2	Mokinių pavėžėjimas	Ne	Taip	https://kbuga.lt/paslaugos/mokiniu-pavezejimas	Tvarkos aprašas neviešinamas
4	Zarasų „Lakštingalos“ mokyklos Magučių ugdymo skyrius	1	Ugdytinių pavėžėjimas	Ne	Taip	https://zarasudarzelis.lt/ugdytiniu-pavezejimas/	Tvarkaraštis neaktualus (2023-2024 metų), Tvarkos aprašas neviešinamas
5	Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla	2	Mokinių pavėžėjimas	Ne	Taip	https://santarvespm.lt/paslaugos/mokiniu-pavezejimas	Tvarkos aprašas neviešinamas
6	Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija	2	Pavėžėjimas, Tvarkų aprašai ir reglamentai	Taip	Taip	http://www.sirviomokykla.lt/news.php , http://www.sirviomokykla.lt/download.php?cat_id=15	Informacija viešinama ne vienoje, o keliose skiltyse

Mokyklinių autobusų sąrašas

Eil. Nr.	Mokymo įstaigos pavadinimas	Duomenys apie mokyklinius autobusus
1.	Zarasų r. Antazavės Juozo Gruodžio pagrindinė mokykla	Mercedes-Benz Sprinter 514CDI, valst. nr. LRF807
		Volkswagen Crafter, valst. nr. JHC618
2.	Zarasų r. Dusetų Kazimiero Būgos gimnazija	Volkswagen Crafter Altas, valst. nr. KRA396
		Volkswagen Crafter Altas, valst. nr. JHC594
3.	Zarasų „Ažuolo“ gimnazija	Volkswagen Crafter, valst. nr. KSU743
		Ford Transit, valst. nr. NEL402
4.	Zarasų „Santarvės“ pradinė mokykla	Mercedes-Benz Sprinter Altas, valst. nr. JZZ872
		ATOMIC MINI TUR, valst. nr. MLB861
5.	Zarasų Pauliaus Širvio progimnazija	IVECO DAILY, valst. nr. KNV524
		IVECO DAILY, valst. nr. LNK271
6.	Zarasų „Lakštingalos“ mokyklos Magučių ugdymo skyrius	MB Sprinter 513, valst. nr. FNG702

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188629232, Sėlių aikštė 22, Zarasai, LT-32110
Dokumento pavadinimas (antraštė)	AUDITO ATASKAITA MOKINIŲ PAVĖŽĖJIMO ORGANIZAVIMAS
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-06-01 Nr. 4-3
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Irma Maldauskienė, Savivaldybės kontrolierė
Sertifikatas išduotas	IRMA MALDAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-06-01 09:36:21 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-06-01 09:36:39 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-06-08 15:45:23 – 2028-06-06 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Zarasų rajono savivaldybės administracija, į.k. 188753461 LT", sertifikatas galioja nuo 2024-12-18 12:16:00 iki 2027-12-18 12:16:00
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-06-01 09:37:28)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-06-01 09:37:29 Dokumentų valdymo sistema Avilys

Nuorašas tikras
Zarasų rajono savivaldybės kontrolės ir
audito tarnyba